РАЗОМ ПРОТИ КОРУПЦІЇ

ЗВІТ

про результати діяльності
Урядово-громадської ініціативи
«Разом проти корупції»

БЕРЕЗЕНЬ
2017

УРЯДОВО-ГРОМАДСЬКА АНТИКОРУПЦІЙНА ІНІЦІАТИВА «РАЗОМ ПРОТИ КОРУПЦІЇ» (РПК) –

це координаційний центр, який за сприяння Кабінету Міністрів України забезпечує систематичну співпрацю між експертами та міністерствами з метою подолання корупції за спільно визначеними напрямками.

Спільна робота триває над 83 антикорупційними заходами, закріпленими Розпорядженням Кабміну № 803-р від 5 жовтня 2016 року, та за тими напрямками, де експертна спільнота вбачає корупцію.

МЕТА ІНІЦІАТИВИ:

Об'єднання зусиль Кабінету Міністрів України та громадянського суспільства задля подолання корупції в Україні.

10 КРОКІВ, ЯКІ МИ РОБИМО:

1. Залучаємо кращих галузевих експертів (пошук, відбір, запрошення).
2. Спільно з експертами та представниками міністерств аналізуємо корупційні ризики, формулюємо проблему та визначаємо суть корупційної схеми, її причини, нормативно-правові документи, у яких вона закріплена.
3. Організовуємо експертні обговорення концепції пропонованих змін для мінімізації корупції, готуємо аналітичні записки щодо вирішення наявної проблеми.
4. Детально прописуємо заходи щодо мінімізації корупційних ризиків (визначаємо вимірювані результати на кожному етапі, відповідальних, строки, необхідну комунікаційну підтримку).
5. Піднімаємо проблеми на рівень міністрів/заступників міністрів та проводимо за їх участі регулярні зустрічі експертів, фахівців міністерств, де обговорюються корупційні ризики в роботі міністерств, прогрес у впровадженні заходів.
6. Моніторимо хід виконання антикорупційних заходів.
7. Залучаємо за необхідності експертну підтримку та ресурси.
8. Адвокатуємо необхідні зміни, надаємо комунікаційну підтримку.
9. Інформуємо про проблеми та перешкоди Секретаріат Кабінету Міністрів, який сприяє їх вирішенню.
10. Щоквартально звітуємо на урядовому засіданні про прогрес у впровадженні антикорупційних заходів.

ПАРТНЕРСЬКІ ГРОМАДСЬКІ ОРГАНІЗАЦІЇ, ЗАЛУЧЕНІ ДО ПРОЕКТУ:

- Реанімаційний Пакет Реформ (РПР)
- IDLO
- Transparency International
- Проектний офіс реформ
- Deloitte
- EBA
- ACC
- Громадські ради при міністерствах та понад 30 громадських об'єднань.
- Ініціатива відкрита для усіх учасників, які готові працювати над впровадженням заходів та мають відповідну кваліфікацію.

КООРДИНАЦІЯ В МЕЖАХ ПРОЕКТУ:

За кожним заходом закріплюється відповідальний проектний менеджер, який координує роботу експертів та представників міністерств.
З боку міністерств комунікаційними особами виступають уповноважені із запобігання корупції.
Відповідальні за впровадження заходів у міністерствах – міністри/заступники міністрів.

МІНІСТЕРСТВО ОБОРОНИ УКРАЇНИ

ВІДКРИТІСТЬ МІНІСТЕРСТВА:

60%

ПРОГРЕС У ВИКОНАННІ:

45%

ПОТУЖНІСТЬ ТА АМБІТНІСТЬ ЗАХОДІВ:

70%

УЧАСНИКИ ПРОЕКТІВ – ОРГАНІЗАЦІЇ ТА ЕКСПЕРТИ:

- IDLO
- РПР
- Рада волонтерів МО
- ТІ

КЛЮЧОВИЙ ЗАХІД

№ 1. **Забезпечення внесення до Державного земельного кадастру відомостей про земельні ділянки, що належать до земель оборони, їх кількісні, якісні характеристики та грошову оцінку**

ЩО ЗРОБЛЕНО: Розпочато збір статистичної інформації про землі МО у Києві та Київській області. Підготовлено лист-звернення до Кабміну щодо необхідної міжвідомчої підтримки. Експертами та координаційним центром надається МО консультативна підтримка.

ЩО ЗРОБИТИ: Заповнити звітні форми щодо стану здійснення державної реєстрації земельних ділянок та прав на них. Створити міжвідомчу робочу групу за участю експертів під головуванням Держгеокадастру. Визначити строки виконання робіт по Києву та Київській області.

ПЕРЕШКОДИ: Відсутність сприяння з боку деяких місцевих держадміністрацій та органів місцевого самоврядування.

ЗАХОДИ:

№ 2. **Перегляд НПА Міноборони у сфері реалізації військової кадрової політики на наявність корупціогенних норм**

ЩО ЗРОБЛЕНО: Міністерством підготовлено перелік НПА у сфері реалізації військової кадрової політики (16 НПА).

№ 3. **Проведення Міжнародного антикорупційного тижня щодо протидії та перспектив боротьби з корупцією в оборонній сфері, формування середовища її цілковитого несприйняття**

ЩО ЗРОБЛЕНО: ЗАХІД ВИКОНАНО. За результатами цих публічних заходів у березні-квітні 2017 року планується внести зміни до Антикорупційної програми Міноборони.

№ 4. **Розроблення Кодексу доброчесної поведінки та професійної етики військових посадових осіб, державних службовців, інших осіб, уповноважених на виконання функцій держави, в Міноборони та Збройних Силах**

ЩО ЗРОБЛЕНО: ЗАХІД ВИКОНАНО. Кодекс розроблений та погоджений.

№ 5. **Забезпечення розміщення у відкритому доступі результатів проведення ревізій, аудиторських та антикорупційних перевірок, планів і результатів роботи тендерного комітету та інших заходів, спрямованих на усунення виявлених недоліків (окрім інформації з обмеженим доступом)**

ЩО ЗРОБЛЕНО: У зв'язку з АТО ризик настання негативних наслідків для МО і ЗСУ від публікації звітів перевищує суспільний інтерес до змісту цієї інформації. Тому міністерство оприлюднює лише загальні відомості про свою аудиторську діяльність, що не дає можливості громадськості предметного аналізу.

ЩО ЗРОБИТИ: Провести зустріч експертів і фахівців міністерства та обговорити проект звіту про результати внутрішнього аудиту за 2016 рік, надати зауваження та пропозиції.

ВІДКРИТІСТЬ МІНІСТЕРСТВА:

70%

ПРОГРЕС У ВИКОНАННІ:

75%

ПОТУЖНІСТЬ ТА АМБІТНІСТЬ ЗАХОДІВ:

30%

УЧАСНИКИ ПРОЕКТІВ – ОРГАНІЗАЦІЇ ТА ЕКСПЕРТИ:

- ProZorro.Продажі
- ARIO
- Асоціація «Біржові та електронні майданчики»
- РПР
- Автомайдан
- ЦППР

КЛЮЧОВИЙ ЗАХІД (додатковий)

№ 9–1. Інтеграція Системи електронних торгів арештованим майном (СЕТАМ) із системою електронних торгів ProZorro.Продажі для реалізації арештованого майна, що дозволить докорінно збільшити кількість потенційних учасників торгів та забезпечити їх прозорість

ЩО ЗРОБЛЕНО: Доручення Міністра юстиції щодо пошуку спільного технологічного рішення для інтерконекту двох систем електронних торгів – ДП «СЕТАМ» та ProZorro.Продажі.

ЩО ЗРОБИТИ: Забезпечити в системі ДП «СЕТАМ» оприлюднення повного масиву документації про торги за стандартами ProZorro.

ЗАХОДИ:

№ 6. Перегляд законодавства, зокрема – з метою здійснення спрощення порядку надання адміністративних послуг у сфері державної реєстрації актів цивільного стану

ЩО ЗРОБЛЕНО: У ВР зареєстровано законопроект № 6150, який передбачає передачу функцій РАЦСів місцевим органам влади та спрощення реєстраційних процедур, скорочення строків, е-форму подачі заявок, впровадження принципу екстериторіальності тощо. Мін'юстом запущено пілотний проект зі спрощеної реєстрації шлюбу.

№ 7. Посилення відповідальності за корупційні правопорушення у сфері державної реєстрації речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень та державної реєстрації бізнесу. Забезпечення супроводження проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо запровадження європейських стандартів захисту прав власності та економічних інтересів громадян та інвесторів» (реєстраційний номер 5067)

ЩО ЗРОБЛЕНО: ЗАХІД ВИКОНАНО. Законопроект прийнято 06.10.2016 р.. За інформацією МЮ, кількість рейдерських захоплень після прийняття законопроекту зменшилася удесятеро.

№ 8. Кадрове оновлення працівників пенітенціарної системи на конкурсних засадах

ЩО ЗРОБЛЕНО: Проведено кадрові конкурси із залученням спостерігачів від європейських інституцій із використанням поліграфу. Законопроект МЮ про Пенітенціарну систему перебуває на узгодженні Комітету ВР із питань законодавчого забезпечення правоохоронної діяльності.

ЩО ЗРОБИТИ: Провести перевірку на поліграфі усього керівного апарату Міністерства.

№ 9. Супроводження у ВРУ законопроекту стосовно удосконалення положень законодавства щодо звернення в дохід держави необґрунтованих активів, виявлених під час кримінального провадження у справах про корупційні злочини стосовно осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування

З огляду на високу вірогідність спотворення виконання заходу РПК рекомендує вилучити його з Розпорядження КМУ № 803-р.

ВІДКРИТІСТЬ МІНІСТЕРСТВА:

50%

ПРОГРЕС У ВИКОНАННІ:

40%

ПОТУЖНІСТЬ ТА АМБІТНІСТЬ ЗАХОДІВ:

60%

УЧАСНИКИ ПРОЕКТІВ – ОРГАНІЗАЦІЇ ТА ЕКСПЕРТИ:

- РПР
- ЦЕС
- МПО НРР
- IDLO

КЛЮЧОВИЙ ЗАХІД

№ 14. Затвердження критеріїв та порядку створення наглядових рад і створення таких наглядових рад із більшістю незалежних директорів в 15 особливо важливих для економіки суб'єктів господарювання державного сектору економіки

ЩО ЗРОБЛЕНО: Кабмін затвердив постанову про порядок утворення та функціонування наглядових рад найбільших державних компаній.

ЩО ЗРОБИТИ: Опублікувати постанову про порядок утворення та функціонування наглядових рад державних компаній. Доопрацювати порядок для усунення окремих недоліків (фіксація поіменного голосування, затвердження форми контракту тощо).

ЗАХОДИ:

№ 10. Підготовка та внесення на розгляд КМУ проекту закону щодо лібералізації спеціальних санкцій до суб'єктів зовнішньоекономічної діяльності України та іноземних суб'єктів господарської діяльності, що застосовуються згідно із Законом України «Про зовнішньоекономічну діяльність»

ЩО ЗРОБЛЕНО: Міністерство завершує підготовку відповідного законопроекту (строки підготовки та погодження пропущено).

ЩО ЗРОБИТИ: Надати законопроект експертам РПК для ознайомлення та доопрацювання до реєстрації у ВРУ.

№ 11. Скасування державного регулювання цін на продовольчі товари як інструменту надмірного адміністративного тиску, що створює корупційні ризики

ЩО ЗРОБЛЕНО: У жовтні 2016 року було запроваджено пілотний проект щодо тимчасового призупинення регулювання цін. Призупинення цінового регулювання суттєво не вплинуло на динаміку цін на ринку, відтак пілотний проект можна вважати успішним.

ПЕРЕШКОДИ: Спротив політичних сил, популізм.

№ 12. Перегляд типового контракту з керівниками державних підприємств та передбачення у ньому відповідальності за відсутність або несвоєчасне проведення аудитів фінансової звітності

ЩО ЗРОБЛЕНО: Необхідні нормативні матеріали в МЕРТ розроблено. У березні 2017 розпочнеться перегляд контрактів із керівниками компаній для включення пункту про відповідальність.

№ 13. Забезпечення призначення керівників особливо важливих для економіки суб'єктів господарювання державного сектору економіки шляхом проведення прозорих конкурсів на вакантні посади

Потребують усунення низка недоліків, що були виявлені в процесі провадження конкурсних процедур, а саме: монополія суб'єктів управління у складі конкурсних комісій; можливість затягування конкурсних процедур; блокування призначення шляхом, зокрема, непідписання контрактів із переможцями конкурсів.

ВІДКРИТІСТЬ МІНІСТЕРСТВА:

60%

ПРОГРЕС У ВИКОНАННІ:

35%

ПОТУЖНІСТЬ ТА АМБІТНІСТЬ ЗАХОДІВ:

40%

УЧАСНИКИ ПРОЕКТІВ – ОРГАНІЗАЦІЇ ТА ЕКСПЕРТИ:

- IDLO
- РПР
- МПО НРР

КЛЮЧОВИЙ ЗАХІД

№ 15. Запровадження екстериторіальності погодження проектів землеустрою щодо відведення земельної ділянки територіальними органами Держгеокадастру та публічності процедури їх погодження

ЩО ЗРОБЛЕНО: Мінагрополітики у повному обсязі реалізувало власне бачення щодо екстериторіальності погодження проектів землеустрою з відведення земельних ділянок. При цьому, питання публічності її погодження залишаються не вирішеними. З Держгеокадастром узгоджено строки та етапи законодавчого врегулювання питання до грудня 2017 року. Експерти та фахівці розробляють відповідні зміни до законодавства.

ЩО ЗРОБИТИ: Підготувати та забезпечити прийняття законопроекту щодо публічності погодження проектів землеустрою з відведення земельних ділянок.

ЗАХОДИ:

№ 16. Надання сертифікованим інженерам-землевпорядникам повноважень щодо внесення відомостей до Державного земельного кадастру із наданням витягів з нього на підтвердження таких відомостей

ЩО ЗРОБЛЕНО: Мінагрополітики підготовлено відповідний законопроект, який на березень 2017 року перебуває на погодженні у ЦОВВах. Експертами IDLO надано рекомендації. Законопроект дозволить сертифікованим інженерам-землевпорядникам за допомогою ЕЦП здійснювати реєстрацію земельних ділянок в Державному земельному кадастрі та надавати витяги з нього.

ЩО ЗРОБИТИ: Забезпечити прийняття законопроекту у ВРУ.

№ 17. Надання саморегулівним організаціям у сфері землеустрою повноважень із проведення державної експертизи певних видів землевпорядної документації

ЩО ЗРОБЛЕНО: МінАПК підготовлено законопроект щодо надання саморегулівним організаціям у сфері землеустрою повноважень із проведення експертизи певних видів землевпорядної документації. Експертами IDLO надано пропозиції до цього законопроекту.

ЩО ЗРОБИТИ: Доопрацювати законопроект з урахуванням пропозицій експертів та забезпечити його погодження у ЦОВВ. Провести адвокаційну кампанію із залученням громадськості, забезпечити прийняття законопроекту у ВРУ.

№ 18. Впровадження процедури відеофіксації під час здійснення працівниками Держпродспоживслужби заходів державного контролю (нагляду)

ЩО ЗРОБЛЕНО: Держпродспоживслужбою напрацьовано Методичні рекомендації з фіксування процесу здійснення планового або позапланового заходу державного контролю засобами аудіо- та відеотехніки. Експертами надано антикорупційні пропозиції до цих рекомендацій.

ЩО ЗРОБИТИ: Робочій групі визначитися, чи має відеофіксація відбуватися постійно, а чи тільки під час здійснення перевірок. Залучити грантове фінансування на закупівлю необхідного обладнання.

№ 19. Оприлюднення на офіційному веб-сайті Мінагрополітики планів та результатів проведення внутрішніх аудитів

ЩО ЗРОБЛЕНО: Міністерство оприлюднює короткі відомості про проведені аудиторські перевірки.

ЩО ЗРОБИТИ: РПК рекомендує оприлюднювати повні звіти у зручному форматі (структурувати за роками, регіонами, сферами). Також РПК пропонує Міністру та заступникам долучатися до зустрічей ініціативи на регулярній основі.

ВІДКРИТІСТЬ МІНІСТЕРСТВА:

30%

ПРОГРЕС У ВИКОНАННІ:

35%

ПОТУЖНІСТЬ ТА АМБІТНІСТЬ ЗАХОДІВ:

75%

УЧАСНИКИ ПРОЕКТІВ – ОРГАНІЗАЦІЇ ТА ЕКСПЕРТИ:

- ГО «Родина»
- БФ «СВОЇ»
- КітСофт
- Нова Країна
- РПР

КЛЮЧОВИЙ ЗАХІД

№ 21: Розроблення та впровадження механізмів громадського контролю під час розроблення та запуску Єдиної інформаційно-аналітичної системи соціального захисту населення, що включатиме централізовані взаємопов'язані між собою бази даних (реєстри) усіх категорій отримувачів соціальної допомоги від держави та реєстри надавачів соціальної допомоги

ЩО ЗРОБЛЕНО: Проведено низку зустрічей для узгодження бачення концепції створення ЄІАССЗН (за участі експертів, ІТ компаній, представників проекту верифікації Мінфіну, менеджерів проекту TAPAS). Надано письмові вимоги до системи.

ЩО ЗРОБИТИ: Міністерству створити робочу групу та залучити до неї експертів від громадськості. Провести робочу нараду між командами Мінфіну та Мінсоцполітики та встановити межі відповідальності міністерств у створенні ЄІАССЗН. Визначити відповідальних заступників міністрів.

ПЕРЕШКОДИ: Високий градус конфліктності між стейкхолдерами. Збереження практики визнання комерційних вантажів гуманітарними через законодавчі прогалини (відсутність визначення категорій осіб, що потребують допомоги та переліку документів, які необхідно подати для визнання вантажів гуманітарними). Відсутність електронної бази звітності та контролю за розподілом гуманітарної допомоги.

ЗАХОДИ:

№ 20. Забезпечення зручності доступу громадян до інформації про діяльність Міністерства шляхом запровадження нового офіційного веб-сайту Мінсоцполітики. ЗАХІД ВИКОНАНО

№ 22. Запровадження механізмів та процедур громадського контролю за роботою Мінсоцполітики шляхом включення до секторальних робочих груп представників громадської ради при Міністерстві. ЗАХІД ВИКОНАНО

№ 23. Зменшення корупційних ризиків під час надання адміністративних послуг (із ліцензування господарської діяльності з посередництва у працевлаштуванні за кордоном та надання згоди іноземцям, які бажають усиновити дитину, що проживає в Україні)

Через обмежені ресурси РПК не супроводжувало виконання цього заходу.

№ 24. Мінімізація корупційних ризиків у діяльності державних підприємств, що належать до сфери управління Мінсоцполітики. Проведення аудиту їх діяльності, аналізу ефективності використання нерухомого майна і основних засобів

Через обмежені ресурси РПК не супроводжувало виконання цього заходу.

№ 25. Мінімізація корупційних ризиків під час визнання вантажів гуманітарною допомогою шляхом удосконалення законодавства та посилення контролю за розподілом та використанням гуманітарної допомоги

ЩО ЗРОБЛЕНО: До Мін'юсту на державну реєстрацію направлено розроблений Мінсоцполітики наказ «Про затвердження переліку документів, необхідних для визнання вантажу гуманітарною допомогою». До Міністерства фінансів направлено лист з проханням розробити та затвердити порядок бухгалтерського обліку гуманітарної допомоги та відповідну звітність (згідно з ч. 4 ст. 11 Закону України «Про гуманітарну допомогу»).

Мінсоцполітики почало оприлюднювати перелік отримувачів гуманітарної допомоги та доопрацьовані документи щодо визнання вантажів гуманітарною допомогою.

ЩО ЗРОБИТИ: За участі громадських організацій розробити концепцію змін до Закону України «Про гуманітарну допомогу» в частині конкретизації предметів гуманітарної допомоги; ситуацій, коли вантажі можуть бути визнані гуманітарною допомогою, та кола суб'єктів, що можуть бути набувачами гуманітарної допомоги. Провести публічне обговорення вказаної концепції.

ПЕРЕШКОДИ: Високий градус конфліктності між стейкхолдерами. Збереження практики визнання комерційних вантажів гуманітарними через законодавчі прогалини. Відсутність електронної бази звітності та контролю за розподілом гуманітарної допомоги (відсутність визначення категорій осіб, що потребують такої допомоги, та через відсутність переліку документів, які необхідно подати для визнання вантажів гуманітарними).

МІНІСТЕРСТВО КУЛЬТУРИ

ВІДКРИТІСТЬ МІНІСТЕРСТВА:

80%

ПРОГРЕС У ВИКОНАННІ:

40%

ПОТУЖНІСТЬ ТА АМБІТНІСТЬ ЗАХОДІВ:

50%

УЧАСНИКИ ПРОЕКТІВ – ОРГАНІЗАЦІЇ ТА ЕКСПЕРТИ:

- IDLO
- РПР
- Спілка археологів України
- Конгрес активістів культури

КЛЮЧОВИЙ ЗАХІД

№ 26. **Усунення корупційних ризиків під час видачі органами охорони культурної спадщини дозвільних документів у сферах містобудування та землеустрою. Надання дозволів і погоджень у сфері охорони культурної спадщини у складі загальних процедур та у межах строків розроблення і погодження містобудівної та землевпорядної документації, внесення відповідних відомостей до містобудівного та Державного земельного кадастрів, а також надання таких відомостей й дозволів виключно у формі витягів із цих кадастрів, зокрема видача історико-містобудівних обґрунтувань у складі, у строки та за процедурою видачі містобудівних умов та обмежень**

ЩО ЗРОБЛЕНО: Експертами IDLO підготовлено зміни до постанови КМУ № 318 від 13.03.2002 року щодо скасування необхідності розробки історико-містобудівних обґрунтувань у історичних населених пунктах, у яких наявні затверджені історико-архітектурні опорні плани. Відповідний проект постанови готується Мінкультури до передачі на погодження до ЦОВВ.

ЩО ЗРОБИТИ: Забезпечити затвердження змін до Постанови Кабінету Міністрів від 13.03.2002 р. № 318. Підготувати нову редакцію законопроекту «Про охорону культурної спадщини»

ЗАХОДИ:

№ 27. **Визначення та розроблення загальних та специфічних критеріїв, які застосовуватимуться до членів наглядових рад закладів, що належать до сфери управління Мінкультури**

ЩО ЗРОБЛЕНО: Міністерством культури розроблено проект змін до положення про наглядову раду національного закладу культури. Проект наказу передбачає низку позитивних змін у частині визначення кола суб'єктів, які делегуватимуть кандидатури до складу НР; критеріїв відбору/відхилення кандидатур; переліку принципів діяльності НР тощо.

№ 28. **Аналіз та виявлення недоліків (із подальшим виправленням) проведення конкурсних процедур з обрання керівників закладів, що належать до сфери управління Мінкультури**

ЩО ЗРОБЛЕНО: Міністерством проведено аналіз досвіду неуспішних конкурсів. Було проведене обговорення результатів із регіональними представниками, систематизовано висновки, надано роз'яснення на місцях.

ЩО ЗРОБИТИ: Внести зміни до Закону «Про культуру» в частині вдосконалення конкурсної процедури.

ПЕРЕШКОДИ: Пасивність громадянського суспільства, незначна кількість профільних ГО в регіонах, що послаблює представництво громадськості у конкурсних комісіях. Невеликі зарплати керівників закладів культури, що істотно зменшує кількість кандидатів.

№ 29. **Проведення функціонального аудиту апарату Мінкультури та формування оновлених функцій, що забезпечать перехід від галузевої до функціональної моделі врядування процесами у сфері культури, та мінімізація корупційних ризиків**

ЩО ЗРОБЛЕНО: В межах Програми «Культура та креативність» ЄС та Східного Партнерства було погоджено фінансування та проведення аудиту. Програмою був оголошено конкурс та за його результатами обрано експертів.

ЩО ЗРОБИТИ: Визначити терміни, розпочати проведення аудиту.

ВІДКРИТІСТЬ МІНІСТЕРСТВА:

70%

ПРОГРЕС У ВИКОНАННІ:

70%

ПОТУЖНІСТЬ ТА АМБІТНІСТЬ ЗАХОДІВ:

40%

УЧАСНИКИ ПРОЕКТІВ – ОРГАНІЗАЦІЇ ТА ЕКСПЕРТИ:

РПР

КЛЮЧОВИЙ ЗАХІД

№ 30. **Встановлення критеріїв прозорого розподілу бюджетних коштів між олімпійськими видами спорту**

ЩО ЗРОБЛЕНО: Робочою групою із залученням експертів напрацьовано формулу розподілу бюджетних коштів між олімпійськими видами спорту, що виключає вплив чиновників та «ручний» розподіл таких коштів.

ЗАХОДИ:

№ 31. **Удосконалення процедури надання спортивним федераціям статусу національних та позбавлення такого статусу**

ЩО ЗРОБЛЕНО: Внесено зміни до постанови КМУ від 18.01.2012 р. № 22, якими спрощено процедуру подачі документів на отримання організаціями статусу національної федерації з виду спорту. ЗАХІД ВИКОНАНО

№ 32. **Створення наглядових рад суб'єктів господарювання державного сектору економіки, що мають найбільші за розміром активи і які належать до сфери управління чи функцій із управління корпоративними правами, щодо яких здійснює міністерство, шляхом публічних прозорих конкурсів та добору до них експертів, зокрема фахівців із питань боротьби з корупцією**

ЩО ЗРОБЛЕНО: Кабінет Міністрів затвердив постанову про порядок утворення та функціонування наглядових рад найбільших державних компаній. Водночас відповідну постанову не було опубліковано.

ПЕРЕШКОДИ: Постанова не набрала чинності, що унеможливлює формування персонального складу наглядової ради ДП «НСК Олімпійський».

№ 33. **Забезпечення прозорості системи підтримки та ефективності реалізації заходів інститутами громадянського суспільства, які стали переможцями конкурсу з визначення програм (проектів, заходів), розроблених інститутами громадянського суспільства, для виконання (реалізації) яких надається фінансова підтримка**

ЩО ЗРОБЛЕНО: Міністерством було запроваджено незалежний моніторинг проектів молодіжних і дитячих організацій, які перемогли на щорічному конкурсі. За підсумками моніторингу виявлено низку проектів, які потребують серйозного покращення якості та позбавлених права на реалізацію 2017 року.

ЩО ЗРОБИТИ: Продовжити моніторинг і розширити сферу його застосування на інші напрямки діяльності міністерства. Внести зміни у Постанову КМУ 1049, яка регламентує проведення таких конкурсів для всіх міністерств і ОМС.

ВІДКРИТІСТЬ МІНІСТЕРСТВА:

60%

ПРОГРЕС У ВИКОНАННІ:

25%

ПОТУЖНІСТЬ ТА АМБІТНІСТЬ ЗАХОДІВ:

60%

УЧАСНИКИ ПРОЕКТІВ – ОРГАНІЗАЦІЇ ТА ЕКСПЕРТИ:

- IDLO
- РПР
- МПО НРР
- Американські Ради з міжнародної освіти

КЛЮЧОВИЙ ЗАХІД

№ 34. Запровадження ефективного державного моніторингу та громадського контролю за земельними ділянками та об'єктами державної власності юридичних осіб, що належать до сфери управління МОН, шляхом створення відкритої інформаційної інтерактивної карти таких об'єктів

ЩО ЗРОБЛЕНО: МОН отримало можливість для внесення геопросторових відомостей про об'єкти міністерства на публічній карті, а також необхідне програмне забезпечення. Експертами IDLO надані Міносвіти детальні пропозиції щодо етапності та порядку реалізації заходу.

ЩО ЗРОБИТИ: Розпорядчим документом зобов'язати навчальні заклади надати інформацію (геопросторові відомості) для формування відповідної бази даних, у разі ненадання – притягнути винних осіб до дисциплінарної відповідальності.

ПЕРЕШКОДИ: Наповнення даними не відбувається через відсутність інформації від юридичних осіб (навчальних закладів), що належать до сфери управління МОН.

ЗАХОДИ:

№ 35. Запровадження кращого європейського досвіду для конкурсного відбору МОН проектів наукових досліджень та науково-технічних розробок, які фінансуються за рахунок бюджетних коштів

ЩО ЗРОБЛЕНО: Розроблено проект Порядку проведення конкурсного відбору проектів наукових досліджень та науково-технічних (експериментальних) розробок. Введено електронну заявку потенційного апліканта. Програма може автоматично визначати рецензентів, що дозволяє уникати конфлікту інтересів. Документ надіслано до Мінфіну на погодження 17.01.2017 р.. Оголошення конкурсного відбору відбудеться після затвердження відповідної нормативної бази.

№ 36. Спрощення процедури ліцензування освітньої діяльності закладів вищої освіти, переведення її в електронний формат

ЩО ЗРОБЛЕНО: Міністерством розроблено проект Ліцензійних умов провадження освітньої діяльності закладами освіти, які передбачають подання заяв та документів в електронному вигляді. Експертами РПР до проекту підготовлено пакет зауважень та пропозицій. Документ перебуває на візуванні у відповідальних структурних підрозділах.

ЩО ЗРОБИТИ: Експерти пропонують скоротити загальний обсяг інформації, яку необхідно надавати для експертизи.

ПЕРЕШКОДИ: Загальний строк експертизи закладу на відповідність ліцензійним умовам було скорочено з трьох місяців до десяти днів. Не було пропорційно скорочено обсяг необхідних документів.

№ 37. Сприяння академічній доброчесності в Україні шляхом запровадження процедури перевірки дисертацій на відсутність/наявність академічного плагіату

ЩО ЗРОБЛЕНО: Міністерство розробило положення для створення та введення в експлуатацію Національного репозитарію. Документ направлено на погодження до зацікавлених органів. Паралельно розробляється регламент внесення даних до репозитарію.

ЩО ЗРОБИТИ: Провести тендер (III квартал) та запустити репозиторію на осінь 2017 року.

№ 38. Запровадження системи електронного урядування та офіційного веб-порталу МОН, ефективного механізму інтерактивної взаємодії з громадянами

ЩО ЗРОБЛЕНО: МОН та Американські Ради з міжнародної освіти: ACTR/ACCELS підписали Меморандум щодо впровадження в МОН модернізованої системи електронного документообігу. Згідно з Меморандумом, МОН одержить допомогу у вигляді послуг з постачання, модернізації та адаптації необхідного програмного забезпечення, а також відповідного обладнання.

ВІДКРИТІСТЬ МІНІСТЕРСТВА:

60%

ПРОГРЕС У ВИКОНАННІ:

15%

ПОТУЖНІСТЬ ТА АМБІТНІСТЬ ЗАХОДІВ:

60%

УЧАСНИКИ ПРОЕКТІВ – ОРГАНІЗАЦІЇ ТА ЕКСПЕРТИ:

- РПР
- Об'єднання роботодавців медичних підприємств
- БФ «Пацієнти України»
- Союз споживачів медичних послуг, лікарських засобів та виробів медичного призначення

КЛЮЧОВИЙ ЗАХІД

№ 39. Запровадження відкритих конкурсних процедур під час обрання керівників закладів охорони здоров'я державної та комунальної форми власності

ЩО ЗРОБЛЕНО: Розроблено нову редакцію Положення про конкурсний відбір керівників закладів охорони здоров'я державної та комунальної власності (крім певних категорій лікарень. Документ передбачає збалансовану конкурсну комісію) за участі громадськості , в якій не домінуватимуть представники влади, та прозору конкурсну процедуру. Текст положення узгоджується в МОЗ (матеріали конкурсу оприлюднюються в Інтернеті, голосування членів комісії фіксуються поіменно).

ЩО ЗРОБИТИ: Погодити з відповідними органами влади. Прийняти Положення у вигляді постанови Кабміну.

ПЕРЕШКОДИ: Довідник кваліфікаційних характеристик висуває до керівників ЗОЗ незбалансовані кваліфікаційні вимоги, які зумовлюють штучне обмеження конкуренції при проведенні конкурсу. Повільний рух до реєстрації проекту НПА.

ЗАХОДИ:

№ 40. Мінімізація корупційних ризиків під час прийняття відповідальними особами державного підприємства «Державний експертний центр Міністерства охорони здоров'я України» рішень, пов'язаних із допуском лікарських засобів на ринок, шляхом проведення атестації експертів з питань реєстрації лікарських засобів та запровадження конкурсного відбору експертів та консультантів до складу консультативно-експертних груп зазначеного державного підприємства

ЩО ЗРОБЛЕНО: Напрацьовано пакет змін щодо спрощення порядку взаємодії між МОЗ та ДЕЦ у процедурі державної реєстрації лікарських засобів. Мета – дерегуляція, спрощення процедури реєстрації лікарських засобів.

ЩО ЗРОБИТИ: Внести відповідні зміни до Наказу МОЗ від 15.04.2015 р. № 220 та Порядку державної реєстрації (перереєстрації) лікарських засобів, затвердженого постановою КМУ від 26.05.2005 р. № 376.

№ 41. Оприлюднення на офіційному веб-сайті МОЗ планів діяльності із внутрішнього аудиту Міністерства на півріччя, розміщення на ньому результатів проведених ревізій, аудиторських перевірок, внутрішніх аудитів та планів заходів, спрямованих на усунення виявлених недоліків

ЩО ЗРОБЛЕНО: Плани оприлюднюються. Необхідно забезпечити системне і регулярне оприлюднення аудиторських звітів. Станом на березень 2017 року оприлюднено один аудиторський звіт, два – на стадії підготовки до публікації.

№ 42. Запровадження електронного реєстру листків непрацездатності з метою унеможливлення зловживань під час їх обігу

ЩО ЗРОБЛЕНО: Проект Положення про Єдиний електронний реєстр листків непрацездатності підготовлений, направлений на реєстрацію до Міністерства юстиції та повернутий із зауваженнями. Також проект було направлено на опрацювання до зацікавлених ЦОВВ.

ЩО ЗРОБИТИ: МОЗу підготувати план впровадження ЄЕР ЛН, що базуватиметься на аналізі стану забезпечення лікарень комп'ютерною технікою та доступом до мережі Інтернет. Затвердити розпорядженням Кабміну розпорядника бюджетних коштів для впровадження заходу.

ПЕРЕШКОДИ: Протягом кількох років триває ліквідація «старого» та запуск роботи «нового» фонду з питань непрацездатності. Відсутній детальний план реорганізації. Реєстр пацієнтів як більш глобальний реєстр не запущений.

ВІДКРИТІСТЬ МІНІСТЕРСТВА:

75%

ПРОГРЕС У ВИКОНАННІ:

45%

ПОТУЖНІСТЬ ТА АМБІТНІСТЬ ЗАХОДІВ:

85%

УЧАСНИКИ ПРОЕКТІВ – ОРГАНІЗАЦІЇ ТА ЕКСПЕРТИ:

- РПР
- НРР
- Палата податкових консультантів
- ІСЕТ
- ЦЕС

КЛЮЧОВИЙ ЗАХІД

№ 45. Ліквідація податкової міліції, утворення Служби фінансових розслідувань в системі органів Мінфіну, яка працюватиме на нових засадах упередження корупційних ризиків у новоутвореному органі

ЩО ЗРОБЛЕНО: Міністерством фінансів та експертами підготовлено прогресивний законопроект «Про Службу фінансових розслідувань». Наразі він опрацьовується міжвідомчою робочою групою.

ЩО ЗРОБИТИ: Продовжувати адвокацію законопроекту «Про Службу фінансових розслідувань», запобігати його затягуванню та спотворенню.

ПЕРЕШКОДИ: Недвозначні спроби затягування/ослаблення/спотворення законодавчої ініціативи.

ЗАХОДИ:

№ 43. Запровадження відкритого доступу до реєстрів проектів соціального і економічного розвитку України, які реалізуються із залученням коштів міжнародних фінансових організацій

ЩО ЗРОБЛЕНО: Відповідні відомості опубліковані на сайті Мінфіну у прийнятному для опрацювання форматі.

ПЕРЕШКОДИ: Реєстри проектів оприлюднені у стрічці новин сайту Мінфіну, що ускладнює їх пошук. Пропонується оприлюднювати матеріали періодично (не рідше одного разу на три місяці) або закріпити їх на головній сторінці сайту з постійною актуалізацією.

№ 44. Забезпечення адміністрування єдиного веб-порталу використання публічних коштів (E-data) із забезпеченням відкритої звітності за всіма коштами, використаними розпорядниками та одержувачами бюджетних коштів. Внесення змін до законодавства в частині визначення порядку розкриття інформації про використання публічних коштів, контролю за дотриманням вимог щодо її розкриття, а також щодо механізму притягнення до відповідальності осіб, винних у порушенні встановлених законом вимог до розкриття інформації про використання публічних коштів

ЩО ЗРОБЛЕНО: У ВР зареєстровано законопроект № 5061, прийняття якого дозволить покращити практику оприлюднення інформації про використання публічних коштів, в т.ч. посилити відповідальність за нерозкриття інформації на порталі E-data.

ЩО ЗРОБИТИ: Активізувати роботу міністерства та ГО – членів РПР в напрямку адвокації законопроекту.

ПЕРЕШКОДИ: Адміністрування порталу E-data на березень 2017 р. неналежно фінансується.

№ 46. Ліквідація корупційних схем, пов'язаних із вибірковим підходом щодо відшкодування податку на додану вартість, зокрема, шляхом забезпечення виконання встановленої пунктом 200.7 статті 200 Податкового кодексу України вимоги щодо публікації на офіційному веб-сайті ДФС у повному обсязі реєстрів заяв про повернення суми бюджетного відшкодування податку на додану вартість

ЩО ЗРОБЛЕНО: Від 01.04.2017 р. очікується запуск єдиного реєстру заявок (замість двох) на відшкодування ПДВ з автоматичним хронологічним відшкодуванням ПДВ. Необхідні підзаконні документи затверджено.

№ 47. Забезпечення прозорості діяльності ДФС шляхом визначення переліку ключової агрегованої інформації про платників податків та її оприлюднення на офіційному веб-сайті ДФС

ЩО ЗРОБЛЕНО: Експертами підготовлено перелік агрегованої інформації, що підлягає оприлюдненню. Відповідне доручення Мінфіну направлено до ДФС.

№ 48. Передача баз даних ДФС до Мінфіну з метою зменшення корупційних ризиків, пов'язаних з адмініструванням інформаційних систем обліку платників податків та податкових надходжень

ЩО ЗРОБЛЕНО: Експерти та інші стейкхолдери доопрацьовують Положення про порядок проведення аудиту баз даних ДФС, який, відповідно до останніх змін до законодавства, має передувати їх передачі.

ПЕРЕШКОДИ: Неефективність заходу в разі фізичного місцеперебування серверів із базами даних на території ДФС та під її контролем.

- Центр «Ейдос»
- Deloitte
- Національний інститут стратегічних досліджень

ВІДКРИТІСТЬ МІНІСТЕРСТВА:

50%

ПРОГРЕС У ВИКОНАННІ:

15%

ПОТУЖНІСТЬ ТА АМБІТНІСТЬ ЗАХОДІВ:

70%

УЧАСНИКИ ПРОЕКТІВ – ОРГАНІЗАЦІЇ ТА ЕКСПЕРТИ:

- МБО «Екологія-Право-Людина»
- ЦПК
- РПР
- Фундація Відкрите суспільство
- ІСЕД

КЛЮЧОВИЙ ЗАХІД

№ 49. Створення єдиної уніфікованої електронної системи доступу до екологічної інформації про дозволи, ліцензії, статистичні звіти, матеріали перевірок, моніторингу у сфері охорони навколишнього природного середовища для державних органів, суб'єктів господарювання (розгляд документів: отримання дозволів, ліцензій, результати досліджень екологічного контролю) та громадськості

ЩО ЗРОБЛЕНО: Міністерством та експертами завершується розробка концепції єдиної уніфікованої електронної системи доступу до екологічної інформації (PRTR+). Концепція буде основою для подальшого написання технічного завдання.

ЩО ЗРОБИТИ: Розробити технічне завдання, кошторис та зміни до НПА для створення єдиної уніфікованої електронної системи доступу до екологічної інформації.

ПЕРЕШКОДИ: Невизначеність фінансування на впровадження PRTR+.

ЗАХОДИ:

№ 50. Реформування системи державного контролю та нагляду у сфері охорони навколишнього природного середовища. Створення єдиного інтегрованого органу природоохоронного нагляду

ЩО ЗРОБЛЕНО: Міністерство розробило проект Концепції реформування системи державного нагляду у сфері охорони культурного середовища. Громадськість надала свої консолідовані зауваження до Концепції.

ЩО ЗРОБИТИ: Узгодити Концепцію між громадськістю та міністерством та розробити подальші НПА.

ПЕРЕШКОДИ: Неузгодженість бачення Мінприроди, Мінагро щодо статусу, функціоналу, повноважень та підпорядкованості цього органу.

№ 51. Впровадження елементів державного електронного урядування у сфері охорони навколишнього природного середовища для забезпечення прозорості та ефективності роботи Мінприроди та центральних органів виконавчої влади, що спрямовуються та координуються Кабінетом Міністрів України через Міністра екології та природних ресурсів, впровадження єдиних стандартів управління, скорочення строків отримання інформації за всіма напрямами діяльності Міністерства та зазначених центральних органів виконавчої влади, зменшення дозвільного та звітного навантаження на суб'єкти господарювання

Через обмежені ресурси РПК не супроводжувало виконання цього заходу.

№ 52. Проведення Дня довкілля у Верховній Раді України для розгляду та ухвалення законодавчих актів, які створять чіткі і прозорі механізми управління у сфері охорони навколишнього природного середовища

ЩО ЗРОБЛЕНО: День довкілля було проведено 4 жовтня 2016 року. Прийнято низку екозаконів, зокрема, ЗУ «Про оцінку впливу на довкілля», ЗУ «Про стратегічну екологічну оцінку». Президент наклав вето на ці два закони. Як результат, Україна опинилася під жорсткими санкціями Оргуської конвенції, Конвенції Еспо, Енергетичного співтовариства.

ЩО ЗРОБИТИ: В профільному комітеті доопрацювати пропозиції до ЗУ «Про оцінку впливу на довкілля» та негайно його прийняти. Розпочати широке обговорення нового проекту закону про стратегічну екологічну оцінку, доопрацювати та прийняти закон.

ВІДКРИТІСТЬ МІНІСТЕРСТВА:

90%

ПРОГРЕС У ВИКОНАННІ:

50%

ПОТУЖНІСТЬ ТА АМБІТНІСТЬ ЗАХОДІВ:

40%

УЧАСНИКИ ПРОЕКТІВ – ОРГАНІЗАЦІЇ ТА ЕКСПЕРТИ:

- Dixigroup
- Опора
- РПР
- МПО НРР

КЛЮЧОВИЙ ЗАХІД

№ 53. **Проведення аналізу інформації за участю представників громадських об'єднань та експертів для визначення категорій інформації про основні напрями діяльності Міненерговугілля та суб'єктів господарювання державного сектору економіки, що належать до сфери управління або функцій із управлінням корпоративними правами, щодо яких здійснює міністерство, яка в подальшому буде систематично публікуватися в межах відкритості діяльності Міненерговугілля**

ЩО ЗРОБЛЕНО: Видане окреме доручення, яким встановлено перелік наборів даних, що підлягають оприлюдненню. Частина даних вже опублікована на офіційному веб-сайті Міненерго у формі відкритих даних. Проведено тендер на запуск нового сайту, де ці дані будуть розміщені. Погоджено, що уся інформація, запитувана експертами, буде регулярно оприлюднюватися (на березень 2017 інформація публікується). Сформовано перелік даних від НАК «Нафтогаз» для подальшого оприлюднення на сайті Міненерго.

ЩО ЗРОБИТИ: Провести серію інтерв'ю Департаменту інформаційних технологій з інституціями чи компаніями, які надають Міністерству статистичні дані. Розробити систему електронного збору інформації в форматі Open Data та створити спеціальні сервіси на сайті міністерства.

ЗАХОДИ:

№ 54. **Проведення щомісячних зустрічей Міністра енергетики та вугільної промисловості з експертами та журналістами з метою пояснень рішень та ініціатив Міненерговугілля з питань прозорості роботи галузі та запобігання проявам корупції**

ЩО ЗРОБЛЕНО: Проведено три зустрічі Міністра енергетики з експертним середовищем.

№ 55. **Залучення громадськості до оцінки корупціогенних ризиків в роботі Міненерговугілля, складення відповідної антикорупційної програми**

ЩО ЗРОБЛЕНО: При Міненерго запущена відповідна робоча група. Оцінено ризики щодо близько 50 процесів у 4-х галузях реального сектору економіки. В межах співпраці з Міненерго функціонує три робочих групи: 1) при міністерстві, 2) при «Енергоатомі», 3) для з'ясування ситуації зі скандальною закупівлею для шахти «Селидіввугілля». РПК проведено зустріч із представниками Єврокомісії, за результатами яких антикорупційні заходи № 55,56 включено до плану роботи.

№ 56. **Перегляд регуляторних нормативно-правових актів у сфері енергетики з метою підвищення їх якості (ефективності), зокрема – на предмет виявлення положень, що сприяють або можуть сприяти вчиненню корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень**

ЩО ЗРОБЛЕНО: Підготовлено перелік НПА для першочергового антикорупційного аналізу (150 НПА).

ЩО ЗРОБИТИ: Для виконання заходу необхідно залучити ресурси. Тривають переговори та ініційовано зустріч Міністра з представниками GIZ.

ВІДКРИТІСТЬ МІНІСТЕРСТВА:

60%

ПРОГРЕС У ВИКОНАННІ:

25%

ПОТУЖНІСТЬ ТА АМБІТНІСТЬ ЗАХОДІВ:

80%

УЧАСНИКИ ПРОЕКТІВ – ОРГАНІЗАЦІЇ ТА ЕКСПЕРТИ:

- CoST
- Асоціація аеропортів
- ГС «Моя дорога»
- РПР

КЛЮЧОВИЙ ЗАХІД

№ 58. Мінімізація корупційних ризиків та реформування системи управління дорожнім господарством України, що передбачатиме фактичне розмежування суміщення повноважень «Укравтодору» як замовника, підрядника та контролера

ЩО ЗРОБЛЕНО: В межах виконання заходу розроблено проект документу, що передбачає оприлюднення протоколів засідань Технічної ради «Укравтодору» та фіксацію в протоколах результатів поіменного голосування. Доручення Мінінфраструктури про впровадження ініціативи з'явиться у березні 2017 року.

ЩО ЗРОБИТИ: «Укравтодор» має запропонувати концептуальне бачення реформування, що включатиме децентралізацію дорожнього господарства України, розмежування суміщення повноважень ПАТ ДАК тощо. Розпочати реальне та покрокове втілення у співпраці з громадськістю.

ПЕРЕШКОДИ: Швидка ротація кадрів у сфері управління дорожнім господарством. Відсутність чіткого розуміння подальшої стратегії розвитку ПАТ «ДАК «Автомобільні дороги України» та управління дорожньою галуззю в цілому (зокрема, в частині погашення боргових зобов'язань, реорганізації дочірніх підприємств тощо).

ЗАХОДИ:

№ 57. Оновлення складу наглядових рад державних підприємств та господарських товариств, питання діяльності яких належать до компетенції Мінінфраструктури, шляхом публічних прозорих конкурсів і добору до них експертів та фахівців із питань боротьби з корупцією

ЩО ЗРОБЛЕНО: 09.11.2016 р. Кабінет Міністрів затвердив постанову про порядок утворення та функціонування наглядових рад найбільших державних компаній.

ПЕРЕШКОДИ: Постанова не набула чинності, що унеможливлює формування персонального складу наглядових рад.

№ 59. Підвищення прозорості та підзвітності виконання бюджетних програм. Забезпечення виконання у повному обсязі вимог Законів України «Про доступ до публічної інформації» та «Про відкритість використання публічних коштів»

ЩО ЗРОБЛЕНО: Мінінфраструктури опубліковано набори даних, які підлягають оприлюдненню у вигляді відкритих даних.

ЩО ЗРОБИТИ: Передбачити на офіційному веб-сайті МІУ рубрику для інформації про результати проведених внутрішніх аудитів.

№ 60. Перегляд нормативно-правових актів, що регулюють питання, які належать до компетенції Мінінфраструктури, на предмет виявлення положень, що сприяють або можуть сприяти вчиненню корупційних або пов'язаних із корупцією правопорушень, шляхом обговорень з експертами у пріоритетних сферах

ЩО ЗРОБЛЕНО: З метою забезпечення системного перегляду НПА підготовлено відповідну грантову заявку.

ПЕРЕШКОДИ: На березень 2017 року виконання заходу не профінансоване.

№ 61. Спрощення та переведення в електронний формат ліцензійно-дозвільних процедур у сфері автомобільного та авіаційного транспорту

ЩО ЗРОБЛЕНО: Через обмежені ресурси РПК не супроводжувало виконання цього заходу.

№ 62. Розроблення та внесення на розгляд Кабінету Міністрів України проекту акта про визначення нового порядку надання і анулювання прав на експлуатацію повітряних ліній [...]

ЩО ЗРОБЛЕНО: Проект наказу Державіаслужби «Про затвердження Авіаційних правил України «Порядок надання і анулювання прав на експлуатацію повітряних ліній» оприлюднений на сайті ДАС для громадського обговорення. Громадськість готує пропозиції до 22.03.2017.

№ 62-А. Розроблення НПА про визначення порядку доступу на ринок послуг наземного обслуговування в аеропортах [...]

ЩО ЗРОБЛЕНО: РПК спільно з Асоціацією аеропортів розроблено альтернативну редакцію Авіаційних правил «Доступ на ринок послуг з наземного обслуговування в аеропортах», яка, на відміну від проекту Державної авіаційної служби, відповідає положенням Директиви ЄС № 96/67/ЄС від 15.10.1996 р..

ЩО ЗРОБИТИ: Врахувати напрацювання експертів РПК відповідною робочою групою з адаптації авіаправил до законодавства ЄС.

- ГО «Європа без бар'єрів»
- ГО «ВЦРТІ»
- ГС «УАТА»
- Центр «Ейдос»
- Проектний Офіс Секторальної Децентралізації
- Проектний офіс реформ
- Інститут менеджменту та стратегій
- Deloitte

ВІДКРИТІСТЬ МІНІСТЕРСТВА:

55%

ПРОГРЕС У ВИКОНАННІ:

50%

ПОТУЖНІСТЬ ТА АМБІТНІСТЬ ЗАХОДІВ:

30%

УЧАСНИКИ ПРОЕКТІВ – ОРГАНІЗАЦІЇ ТА ЕКСПЕРТИ:

- РПР
- ЦППР
- IDLO
- ВС автомобілістів
- УМДПЛ

КЛЮЧОВИЙ ЗАХІД

№ 67. Запобігання проявам зловживання владою та службовим положенням під час складання іспитів на отримання посвідчень водія

ЩО ЗРОБЛЕНО: ГСЦ розроблено банк оновлених тестів теоретичного іспиту на отримання водійського посвідчення. Тести проходять експертний аналіз. Робоча група за участі представників СЦ, МВС та громадськості працює над змінами до профільного законодавства.

ЩО ЗРОБИТИ: Надати робочій групі для обговорення та аналізу корупційних ризиків підготовлений ГСЦ МВС пакет змін до законодавства, що передбачає глобальну перебудову системи роботи автошкіл та видачі посвідчень.

ЗАХОДИ:

№ 63. Аналіз актів Кабінету Міністрів України, які регламентують діяльність МВС, та нормативно-правових актів МВС із метою виявлення в них можливих корупціогенних факторів

ЩО ЗРОБЛЕНО: Залучено експертів та проведено три антикорупційні експертизи документів щодо функціонування автошкіл, підготовки водіїв та видачі водійських посвідчень. За результатами експертизи фахівцями РПК, експертами та міністерством спільно готуються зміни у відповідні НПА (див. захід 66). Крім того, ще п'ять НПА, що регламентують діяльність МВС, були проаналізовані Міністерством.

ПЕРЕШКОДИ: Відсутність кадрових ресурсів (експертів), які готові робити громадську антикорупційну експертизу на безоплатній основі.

№ 66. Залучення громадськості до запуску та моніторингу діяльності сервісних центрів нового зразка

ЩО ЗРОБЛЕНО: Розпочато пілотний проект щодо участі громадських спостерігачів у СЦ (Дніпро, Одеса). Підготовлено меморандум із СЦ. Підготовлена грантова заявка для подальших «пілотів». Суть: в СЦ працюватимуть представники громадськості, яким можна повідомляти про випадки корупції, звертатися з проблемами щодо надання послуг тощо.

ЩО ЗРОБИТИ: Розпочати фактичний моніторинг.

№ 65. Запровадження системного навчання працівників апарату, закладів, установ, організацій, що належать до сфери управління МВС, із питань, пов'язаних із запобіганням корупції

ЩО ЗРОБЛЕНО: РПК ініціатива не була залучена до цього заходу. За інформацією МВС, в межах підготовки до декларування відповідну роз'яснювальну роботу проведено стосовно 26 тис. працівників у сфері підпорядкування МВС.

- Бюро протидії корупційним злочинам та корупції
- УМДПЛ

ВІДКРИТІСТЬ МІНІСТЕРСТВА:

60%

ПРОГРЕС У ВИКОНАННІ:

40%

ПОТУЖНІСТЬ ТА АМБІТНІСТЬ ЗАХОДІВ:

73%

УЧАСНИКИ ПРОЕКТІВ – ОРГАНІЗАЦІЇ ТА ЕКСПЕРТИ:

- IDLO
- Національна спілки архітекторів України
- ДП УКРНДПІЦИВІЛЬБУД
- РПР
- Deloitte
- BRDO

КЛЮЧОВИЙ ЗАХІД

№ 70. **Розроблення проекту концепції публічного управління у галузі будівництва, яка передбачатиме: єдність та публічність дозвільних процедур та усієї інформації у будівництві, перетворення містобудівного кадастру на єдине публічне джерело її отримання; інформаційну інтеграцію містобудівного, Державних земельного кадастру, Державного реєстру речових прав на нерухоме майно, геопросторових даних технічної інвентаризації та обліку об'єктів нерухомого майна, єдиного адресного реєстру; розвиток та розширення повноважень саморегулівних організацій**

ЩО ЗРОБЛЕНО: Проведено низку заходів (у тому числі, і велику конференцію, проведену учасником РПК – IDLO) з метою напрацювання Концепції за участі керівництва і провідних фахівців Мінрегіону, міжнародних організацій, фахівців, бізнесу та громадськості. Надано експертні пропозиції щодо змісту концепції. До 15 березня міністерство за участі експертів мало доопрацювати технічні вимоги для розробників Концепції та розпочати тендерну процедуру пошуку підрядників, що її розроблятимуть.

ЩО ЗРОБИТИ: Розпочати розробку Концепції. Скоротити строки її розроблення та ухвалення. Розширити захід та передбачити подальше впровадження Концепції: етапи, відповідальних, строки.

ПЕРЕШКОДИ: Ухвалений ВРУ закон, що надає «драконівські» повноваження ДАБІ.

ЗАХОДИ:

№ 68. **Перегляд державних будівельних норм із метою виключення положень, що є предметом регулювання нормативно-правових актів, та положень, які зумовлюють корупційні ризики**

ЩО ЗРОБЛЕНО: Мінрегіоном створено робочу групу із широким залученням фахівців та громадськості. Сформовано список з 27 ДБНів, які підлягають першочерговому перегляду. Робочою групою розглянуто десять першочергових ДБНів.

ЩО ЗРОБИТИ: На етапі розробки базовими інститутами змін до ДБНів та їх погодження необхідно уважно відслідковувати антикорупційний характер запропонованих змін та вносити розробникам і міністерству відповідні пропозиції.

ПЕРЕШКОДИ: З метою мінімізації корупційних ризиків міністерству заборонити видавати листи-погодження відхилень від ДБН. Оприлюднити УСІ надані від 2014 року листи-погодження.

№ 69. **Розроблення та внесення на розгляд Кабінету Міністрів України проекту постанови про затвердження Переліку будівельних робіт, які не потребують документів, що дають право на їх виконання, та після закінчення яких об'єкт не підлягає прийняттю в експлуатацію**

ЩО ЗРОБЛЕНО: Мінрегіоном із залученням експертів розроблено проект передбаченої заходом постанови.

ЩО ЗРОБИТИ: Погодження проекту постанови з ЦОВВ у березні 2017 року.

ПЕРЕШКОДИ: Наявність потенційного конфлікту інтересів між дозвільними органами, лобістськими та бізнес-групами.

№ 71. **Забезпечення відкритості і прозорості роботи з відбору та моніторингу інвестиційних програм і проектів, що можуть реалізовуватися за рахунок коштів державного фонду регіонального розвитку, шляхом внесення відповідних змін до законодавства**

Через обмежені ресурси РПК не супроводжувало виконання цього заходу.

ВІДКРИТІСТЬ МІНІСТЕРСТВА:

80%

ПРОГРЕС У ВИКОНАННІ:

15%

ПОТУЖНІСТЬ ТА АМБІТНІСТЬ ЗАХОДІВ:

50%

УЧАСНИКИ ПРОЕКТІВ – ОРГАНІЗАЦІЇ ТА ЕКСПЕРТИ:

- РПР
- «Фортеця»
- «Діксі груп»

КЛЮЧОВИЙ ЗАХІД

№ 72. Забезпечити оприлюднення розпорядниками інформації суспільно важливих наборів даних у формі відкритих даних

ЩО ЗРОБЛЕНО: Агентство та експерти готують додаткові набори даних для оприлюднення та включення до Постанови КМ № 835. Не узгоджено питання щодо того, як забезпечити відповідальність розпорядників інформації за неоприлюднення даних. А також щодо того, як у переліку до постанови Кабміну зазначати самі дані (експерти наполягають на їх більшій деталізації).

ЩО ЗРОБИТИ: Фіналізувати проект пропозицій щодо додаткових переліків даних, які мають підлягати оприлюдненню у форматі відкритих даних. Актуалізувати назви оприлюднених наборів даних. Напрацювати більш ефективний механізм притягнення до відповідальності за ухилення від оприлюднення даних (інститут Уповноваженого ВР з прав людини – перевантажений).

ПЕРЕШКОДИ: Відсутність у розпорядників інформації стимулу оприлюднювати набори даних, а також загрози реальної відповідальності за непрозорість.

Перелік наборів даних, що підлягає оприлюдненню за два роки, застарів і недостатньо деталізований. Наприклад, назва набору даних «Інформація про рекламні засоби» дозволяє приховувати значиму інформацію про рекламні засоби на цілком законних підставах.

ВІДКРИТІСТЬ МІНІСТЕРСТВА:

79%

ПРОГРЕС У ВИКОНАННІ:

80%

ПОТУЖНІСТЬ ТА АМБІТНІСТЬ ЗАХОДІВ:

50%

УЧАСНИКИ ПРОЕКТІВ – ОРГАНІЗАЦІЇ ТА ЕКСПЕРТИ:

- ICET
- Центр «Ейдос»
- РПР

КЛЮЧОВИЙ ЗАХІД

№ 73. **Оприлюднення результатів державного фінансового контролю, що проводиться Держаудитслужбою, включаючи звіти про здійснені заходи державного фінансового контролю (аудиторські звіти), а також розміщення такої інформації, планів роботи на своєму офіційному веб-сайті у формі відкритих даних відповідно до Закону України «Про доступ до публічної інформації»**

ЩО ЗРОБЛЕНО: Державна аудиторська служба на офіційному сайті почала оприлюднювати аудиторські звіти та плани проведення перевірок. Експертами підготовлено додатковий пакет рекомендацій щодо покращення можливості пошуку та роботи з оприлюдненою інформацією.

ЩО ЗРОБИТИ: Держаудитслужбі необхідно додати опцію пошуку за назвою об'єкта перевірки.

ПЕРЕШКОДИ: Технічні можливості сайту, що не дозволяють передбачити більш сучасні критерії пошуку оприлюдненої інформації.

ЗАХОДИ:

№ 74. **Підвищення дієвості системи державного внутрішнього фінансового контролю, зокрема посилення централізованої координаційної ролі Держаудитслужби та, як наслідок, збільшення рівня інституційної незалежності підрозділів внутрішнього аудиту, що діють при кожному головному розпоряднику бюджетних коштів та у їх закладах і бюджетних установах, шляхом внесення відповідних змін до законодавства**

Постановою Кабміну повноваження з визначення основних організаційно-методичних засад та надання оцінки функціонуванню систем внутрішнього контролю та внутрішнього аудиту були зняті з Держаудитслужби та передані Міністерству фінансів. На березень 2017 р. у межах заходу Міністерство вирішує організаційно-кадрові питання.

ВІДКРИТІСТЬ МІНІСТЕРСТВА:

50%

ПРОГРЕС У ВИКОНАННІ:

45%

ПОТУЖНІСТЬ ТА АМБІТНІСТЬ ЗАХОДІВ:

40%

УЧАСНИКИ ПРОЕКТІВ – ОРГАНІЗАЦІЇ ТА ЕКСПЕРТИ:

РПР

КЛЮЧОВИЙ ЗАХІД

№ 75. Розроблення тренінгового навчального курсу для працівників державних органів та посадових осіб місцевого самоврядування щодо правових засад та практичних аспектів запобігання корупції

ЩО ЗРОБЛЕНО: На березень 2017 року Агентство тільки затвердило програму тренінгового навчального курсу. Зі слів представників НАЗК, на етапі доопрацювання – методичні посібники для тренерів: презентація, гайд тренера, роздаткові матеріали для тренінгу.

ЩО ЗРОБИТИ: Доопрацювати усі методичні матеріали, відібрати та провести навчання внутрішніх тренерів, які надалі зможуть проводити курс для усіх цільових аудиторій. Віддати на аутсорсинг проведення навчального курсу. В ідеалі – розробити електронний курс.

ЗАХОДИ:

№ 76. Розроблення типової антикорупційної програми юридичної особи

ЩО ЗРОБЛЕНО: Рішенням від 02.03.2017 р. № 75 НАЗК затвердило Типову антикорупційну програму юридичної особи.
ЗАХІД ВИКОНАНО

ПЕРЕШКОДИ: Існує вірогідність того, що антикорупційні програми юридичних осіб, замість ефективного антикорупційного інструменту, будуть лише додатковим папером для участі в тендерах.

№ 77. Посилення інституту уповноважених підрозділів (осіб) з питань запобігання та виявлення корупції у діяльності державних органів шляхом розроблення методичних рекомендацій, надання роз'яснень, консультаційної допомоги та проведення тренінгових навчань

ЩО ЗРОБЛЕНО: Агентством завершено низку напрацювань, що прямо або опосередковано посилюють інститут уповноважених із питань антикорупції. Спільно з НАЗК було проведено низку зустрічей із потенційними донорами (GIZ), з метою узгодження деталей відповідного навчання для 140 уповноважених із запобігання корупції.

ЩО ЗРОБИТИ: Забезпечити проведення тренінгів для уповноважених міністерств, ЦОВВ та ОДА щодо аналізу корупційних ризиків. Розробити шаблон антикорупційної програми. Надати методичну допомогу комісіям. До 1 червня 2017 року удосконалити подані до НАЗК антикорупційні програми. Проаналізувати кращі практики та систематизувати приклади дієвих заходів міністерств. Провести моніторинг якості антикорупційних програм, їх виконання. Внести зміни до Постанови Кабінету Міністрів № 706 від 04.09.2013 р. «Про деякі питання запобігання корупції».

ПЕРЕШКОДИ: Антикорупційним уповноваженим міністерств та ЦОВВ не вистачило часу та вмінь, щоб якісно проаналізувати корупційні ризики та розробити антикорупційні програми. За аналізом РПК, антикорупційні програми міністерств переважно є формальними.

№ 78. Створення механізму залучення громадськості до формування, реалізації та моніторингу антикорупційної політики

ЩО ЗРОБЛЕНО: Сформовано склад Громадської ради при НАЗК. На сайті НАЗК функціонує опція «Повідом про корупцію»: https://nazk.gov.ua/report-corruption

ВІДКРИТІСТЬ МІНІСТЕРСТВА:

40%

ПРОГРЕС У ВИКОНАННІ:

25%

ПОТУЖНІСТЬ ТА АМБІТНІСТЬ ЗАХОДІВ:

70%

УЧАСНИКИ ПРОЕКТІВ – ОРГАНІЗАЦІЇ ТА ЕКСПЕРТИ:

- РПР
- ВГО «Асоціація Фахівців Оцінки»
- Deloitte

КЛЮЧОВИЙ ЗАХІД

№ 79. **Запобігання корупції в діяльності органів виконавчої влади у сфері управління об'єктами державної власності. Проведення до кінця 2018 року суб'єктами управління об'єктами державної власності в установленому порядку реєстрації нерухомого майна державних підприємств, їх об'єднань, установ, організацій, функцій з управління корпоративними правами, щодо яких здійснюють самі суб'єкти та нерухомого державного майна, яке не увійшло до статутних капіталів господарських товариств, що належать до сфери їх управління, з наданням інформації про проведення реєстрації в установленому законодавством порядку Фонду державного майна з метою внесення до Єдиного реєстру об'єктів державної власності**

№ 82. **Створення та підтримка (регулярне наповнення та оновлення) єдиного повного відкритого реєстру нерухомого майна державних підприємств, установ та організацій із зазначенням розпорядників майна (суб'єктів управління), призначення майна (виду майна), інформації щодо передачі майна (його частин) в оренду, визначенням майна, яке тимчасово не використовується. Оприлюднення зазначеного реєстру у форматі відкритих даних**

ЩО ЗРОБЛЕНО: Відкрита частина реєстру об'єктів державної власності містить базову інформацію про державні суб'єкти, однак не містить інформації про державне нерухоме майно (суб'єктів господарювання та установ). Його закрита частина наповнюється пропорційно до прогресу реєстрації.

ЩО ЗРОБИТИ: Регулярно надсилати державному сектору листи-нагадування про необхідність реєстрації державного майна. Розробити покрокову інструкцію (методичні рекомендації), як проводити реєстраційні дії.

ПЕРЕШКОДИ: Тривала процедура реєстрації, відсутність в установ необхідних коштів, часті випадки відсутності/втрати будь-яких документів на нерухоме майно, відсутність відповідальності за непроведення реєстрації.

ЗАХОДИ:

№ 80. **Вдосконалення методики оцінки державного майна перед передачею майна в оренду, приватизацією тощо**

ЩО ЗРОБЛЕНО: Фондом напрацьовано проект змін до Методики оцінки державного майна. Однією з пропозицій, запропонованих ФДМ, було застосування знижувального коефіцієнту для визначення вартості об'єкту з метою уникнення випадків його нездачі в оренду/неприватизації, але із таким підходом не погодилось Міністерство фінансів.

ЩО ЗРОБИТИ: Затвердити урядовим рішенням зміни до Методики оцінки державного майна. Вилучити з процедури визначення розміру орендної плати коригування на коефіцієнт індексу інфляції (потребує законодавчих змін).

ПЕРЕШКОДИ: У формулі розрахунку розміру орендної плати закладено показник індексу інфляції, що призводить до зростання офіційних мінімальних орендних ставок та перевищення ринкових. Необґрунтований розподіл орендної плати у співвідношенні 70% (державі)/30% (балансоутримувачу) створює основу для зловживань.

№ 81. **Запровадження обов'язкового порядку продажу майна через електронний аукціон**

ЩО ЗРОБЛЕНО: Співробітники ФДМ разом із фахівцями ProZorro.Продажі напрацьовують спільні рішення, в т.ч. технічного характеру, стосовно продажу майна через систему електронних торгів ProZorro.

ЩО ЗРОБИТИ: Підготувати пакет необхідних змін до законодавства.

№ 83. **Формування реєстру договорів оренди державного майна, орендодавцем якого є Фонд державного майна, його регіональні відділення та представництва, із зазначенням умов передачі майна в оренду, вартості такої оренди, орендаторів майна тощо з подальшою інтеграцією даних до Єдиного реєстру об'єктів державної власності**

ЩО ЗРОБЛЕНО: Реєстр договорів оренди оновлюється щоквартально.

ЩО ЗРОБИТИ: Оприлюднювати дані в режимі онлайн (максимально наближено).

ПЕРЕШКОДИ: На березень 2017 року немає достовірного підтвердження повноти реєстру (в таблиці є інформація щодо більш як 19 тисяч договорів).

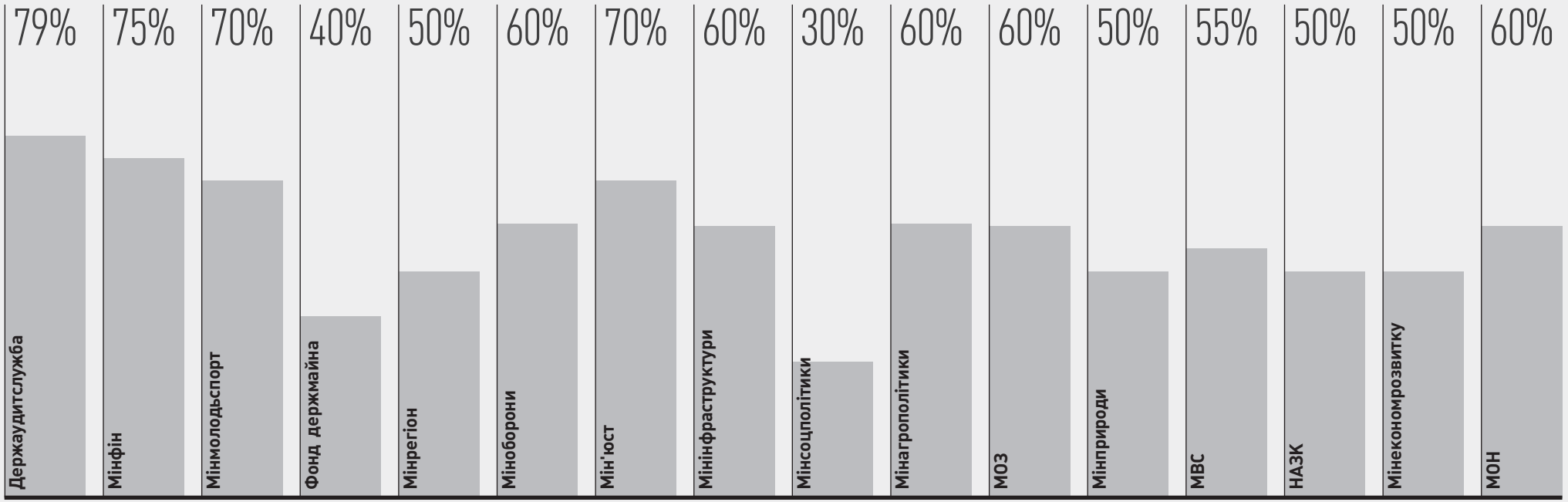
ЗАГАЛЬНІ РЕЗУЛЬТАТИ ІНІЦІАТИВИ СТАНОМ НА БЕРЕЗЕНЬ 2017 РОКУ

ЗАГАЛЬНИЙ КОЕФІЦІЄНТ ВІДКРИТОСТІ МІНІСТЕРСТВ:

63%

НАЙБІЛЬШ ВІДКРИТІ МІНІСТЕРСТВА:

ВІДКРИТІСТЬ МІНІСТЕРСТВ:



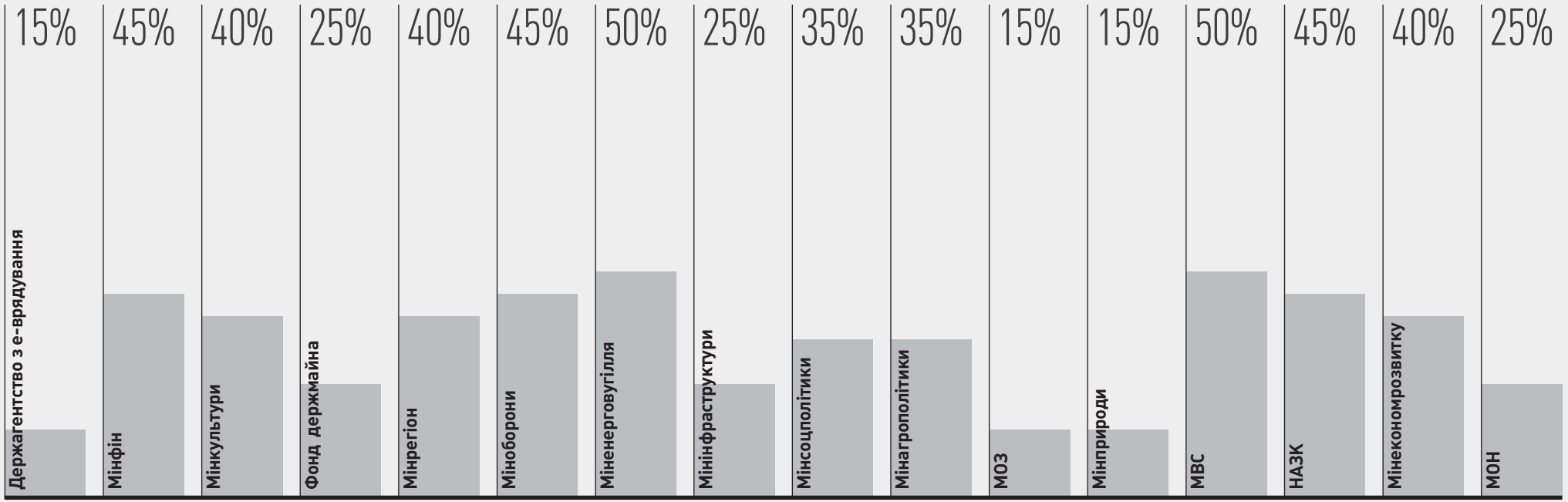
ЗАГАЛЬНІ РЕЗУЛЬТАТИ ІНІЦІАТИВИ СТАНОМ НА БЕРЕЗЕНЬ 2017 РОКУ

РЕАЛІЗАЦІЯ УСІХ ЗАХОДІВ:

40%

НАЙБІЛЬШИЙ ПРОГРЕС У ВИКОНАННІ:

ПРОГРЕС У ВИКОНАННІ:



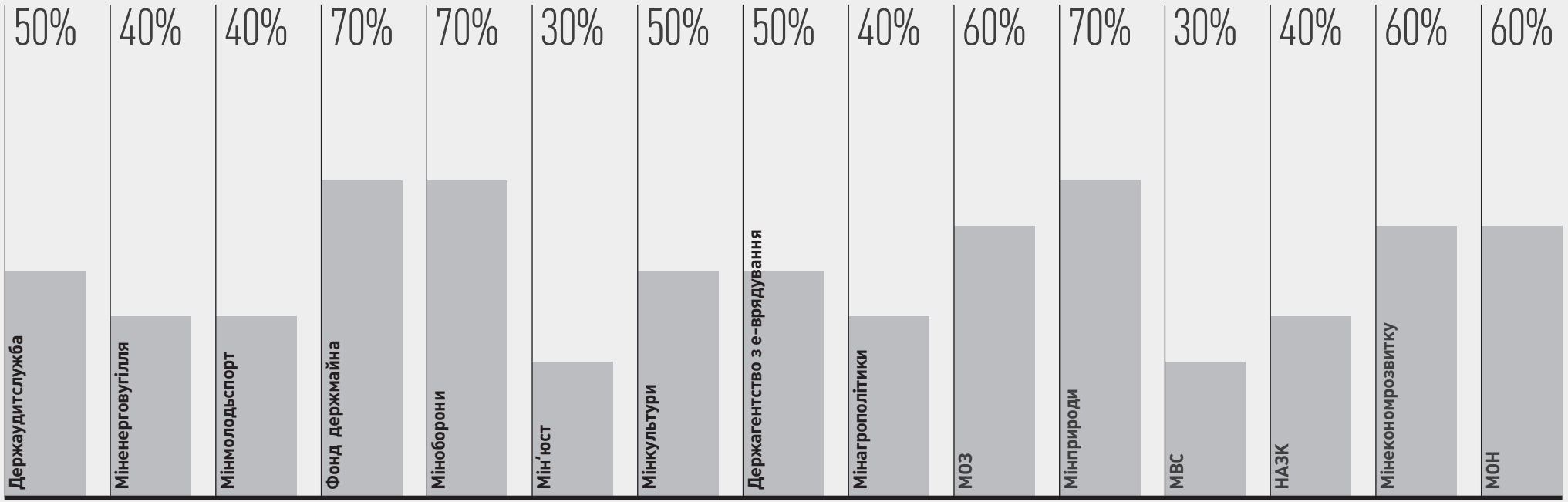
ЗАГАЛЬНІ РЕЗУЛЬТАТИ ІНІЦІАТИВИ СТАНОМ НА БЕРЕЗЕНЬ 2017 РОКУ

ПОТУЖНІСТЬ ТА АМБІТНІСТЬ ЗАХОДІВ:

56%

НАЙБІЛЬШ АМБІТНІ ЗАХОДИ:

ПОТУЖНІСТЬ ТА АМБІТНІСТЬ ЗАХОДІВ:



КОНТАКТНА ІНФОРМАЦІЯ:

ВЕЛИЧКО ОКСАНА, координаторка ініціативи
ДЕМЧКО ВІКТОРІЯ, асистентка проекту

РАЗОМ ПРОТИ КОРУПЦІЇ

\ cabminanticor@gmail.com
\ www.facebook.com/RazomProtyKorupcii