

ЗВІТ УРЯДОВО-ГРОМАДСЬКОЇ ІНІЦІАТИВИ

РАЗОМ ПРОТИ КОРУПЦІЇ

ЛЮТИЙ 2018



Вітальне слово



*Оксана Величко,
координатор урядово-громадської ініціативи
«Разом проти корупції»*

Урядово-громадська ініціатива «Разом проти корупції» презентує результати виконаної роботи. Це п'ятий публічний звіт ініціативи, який містить інформацію про 19 антикорупційних заходів, що стануть нашими пріоритетами в роботі на наступні 3-4 місяці.

За звітний період (4 місяці) було напрацьовано зміни до 8 нормативно-правових документів. Це, серед іншого, результат 212 експертних обговорень із залученням фахівців з понад 70 громадських і галузевих організацій та міністерств.

Ми презентуємо згадані спільні напрацювання з точки зору «що зроблено» та «що потрібно зробити», як рекомендації. Ми не лише радимо, а й готові закручувати рукава і працювати спільно з фахівцями міністерств над кожним документом.

Наша стратегічна мета – зменшити корупційні ризики у визначених напрямках. Переконані, що успіх у запобіганні корупції можливий лише шляхом об'єднання зусиль кращих галузевих експертів та фахівців міністерств, за доброї волі міністрів та Уряду. Ми готові занурюватися глибоко в тему та розбиратись у деталях. Ми не шукаємо винних, натомість, прагнемо змінювати правила взаємодії на конструктивні. У цьому ми будемо максимально принциповими - не станемо прикривати бездіяльність, якщо вона матиме місце. Також ми розуміємо, що часто корупція – системна проблема, яка не може усуватись поверхневими заходами, і потребує системних змін та ресурсів.

Дякуємо Секретаріату Кабінету Міністрів України, Уряду, особисто Прем'єру, фахівцям міністерств, експертам, партнерським організаціям та друзям, які долучаються до роботи. Також дякуємо донорам, які повірили у нас та підтримали. Віримо, що разом нам вдасться!

З повагою,
Оксана Величко

Міноборони

Звіт та рекомендації для Кабміну та міністерств

Захід № 1

Забезпечення внесення до Державного земельного кадастру відомостей про земельні ділянки, що належать до земель оборони, їх кількісні, якісні характеристики та грошову оцінку.

Що зроблено

1. Реорганізовано управління обліку, землеустрою та використання земель оборони ГоловКЕУ для забезпечення виконання завдання з інвентаризації та реєстрації земельних ділянок. Визначено його оптимальну структуру, чисельність, функціонал.
2. Міністерством проаналізовано та зведено дані про кількість земельних ділянок на усій території України: їх облікову площу за внутрішньою документацією та за даними Держгеокадастру, наявність кадастрового номеру, статусу та етапу оформлення земельної ділянки, наявність реєстрації права державної власності на земельну ділянку.
3. На виконання доручення Прем'єр-міністра України № 220/2131 від 13.03.17 при ОДА створено координаційні робочі групи, що мають сприяти у процесах реєстрації земель та щокварталу інформувати Міноборони про результати.

Що зробити

1. Генеральному Штабу ЗСУ, Міністерству оборони – визначити та сформулювати майнову політику МО, якою встановити, яке майно йому необхідне, яке майно є надлишковим та що з ним потрібно робити.
2. Міністерству оборони – забезпечити автоматизований, геопросторовий облік та контроль земель та іншого нерухомого майна Міністерства оборони.
3. Міністерству оборони – оцифрувати архіви землевпорядної документації.
4. Міністерству оборони – з метою забезпечення реєстрації земель державних підприємств МО організувати заходи з правового оформлення земель ДП Міноборони (майже 20 % земель оборони).
Довідково: ГоловКЕУ забезпечує лише реєстрацію земель військових частин.
5. Міністерству оборони визначити координаційну групу із залученням представників ГоловКЕУ та юридичного департаменту МО, Генерального штабу, яка би опрацьовувала виключно питання проблемних земельних ділянок.
6. Міністерству оборони – провести консультації із залученням представників МО, Мін'юсту, ДГК, органів місцевого самоврядування, органів державної влади та експертів «Разом проти корупції» для вирішення питань реєстрації проблемних земельних ділянок м. Києва та Київської області.
7. Міністерству оборони, ДГК – забезпечити нанесення орієнтовних меж земельних ділянок ЗСУ на публічну кадастрову карту та забезпечити ефективний обмін інформацією про межі земельних ділянок між ДГК та міністерством.
8. Надати доручення головам ОДА провести інвентаризацію земель, що належать до категорії земель оборони в межах адміністративно-територіальних одиниць. За результатами інвентаризації внести відомості до ДЗК.

Окремі думки, висловлені у матеріалі, є відповідальністю авторів і не обов'язково відображають погляди Агентства USAID або Уряду США

Мін'юст

Захід № 9-1

Впровадження відкритих стандартів роботи системи електронних торгів арештованим майном OpenMarket ДП «СЕТАМ».

Що зроблено

Відбулись зустрічі за участі керівництва Міністерства юстиції, МЕРТ, АМКУ, ProZorro.Продажі, Transparency International Україна, ДП «СЕТАМ» та ініціативи «Разом проти корупції», за результатами яких сторони домовились про підписання «Дорожньої карти» спільних дій на 2018 рік.

Що зробити

1. Мін'юсту – спільно ДП «СЕТАМ», МЕРТ, Антимонопольним комітетом, ініціативою «Разом проти корупції», Transparency International Україна та проектом ProZorro.Продажі забезпечити:
 - виконання рекомендацій Антимонопольного комітету зі створення конкурентних і сприятливих умов у сфері реалізації арештованого майна;
 - лібералізацію умов партнерства ДП «СЕТАМ» з торгівельними площадками, що сприятиме розширенню ринку;
 - технічну взаємодію платформ Openmarket ДП «СЕТАМ» та ProZorro.Продажі;
 - адміністрування системи торгів арештованим майном державним підприємством в управлінні Мін'юсту, відмінним від ДП «СЕТАМ» (наприклад, ДП «НАІС»);
 - впровадження інтерфейсу прикладного програмування (API) на веб-сайті електронного майданчику OpenMarket ДП «СЕТАМ», що дозволить інтегруватися з іншими учасниками ринку, електронними майданчиками;
 - впровадження справедливих умов залучення ДП «СЕТАМ» партнерів та роботи з ними.
2. Мін'юсту - внести зміни до Порядку реалізації арештованого майна (Наказ Міністерства юстиції України від 29.09.2016 р. №2831/5), пов'язані з виконанням заходів, визначених в пункті 1.

Захід № 10

Підготовка та внесення на розгляд Кабміну проекту закону щодо лібералізації спеціальних санкцій до суб'єктів зовнішньоекономічної діяльності України та іноземних суб'єктів господарської діяльності, що застосовуються згідно із Законом України «Про зовнішньоекономічну діяльність» (ЗЕД).

Що зроблено

Спільно з експертами Ради бізнес-омбудсмена та USAID LEV розроблено проект нової редакції порядку застосування спеціальних санкцій у сфері зовнішньоекономічної діяльності, який мінімізує негативний ефект спеціальних санкцій для економіки держави на підзаконному рівні. Документ скеровано до Мінекономрозвитку для опрацювання та направлення на погодження до зацікавлених ЦОВВ.

Що зробити

1. МЕРТ – доопрацювати та передати для реєстрації законопроект про лібералізацію спеціальних санкцій у сфері ЗЕД, яким передбачити:
 - скасування спеціальної санкції у вигляді індивідуального режиму ліцензування (погодження з МЕРТ кожної зовнішньоекономічної операції);
 - скасування спеціальної санкції у вигляді тимчасового зупинення ЗЕД (окрім випадків протидії правопорушенням у сфері національної економічної безпеки);
 - повернення до практики застосування штрафів (як більш адекватного покарання, що не призводить до необґрунтованого блокування бізнесу).
2. МЕРТ – для оперативної мінімізації негативного впливу спеціальних санкцій на підзаконному рівні – подати на затвердження в новій редакції Порядок застосування спеціальних санкцій, розроблений експертами USAID LEV, Ради бізнес-омбудсмена, «Разом проти корупції», яким передбачити:
 - обов'язкове документальне підтвердження вчинення правопорушення суб'єктом ЗЕД (замість «припущень», «підозр» та «потенційної загрози»);
 - затвердження чіткого переліку підстав для незастосування/скасування спеціальних санкцій;
 - обов'язкове завчасне попередження суб'єктів ЗЕД про застосування спеціальних санкцій для надання їм можливості усунути порушення або надати пояснення ДО введення санкцій (крім випадків захисту національної економічної безпеки);
 - впровадження секторальності дії індивідуального ліцензування – поширення санкції лише на експортно-імпорتنі операції за конкретними групами товарів (що стали об'єктом правопорушення);
 - закріплення права ініціювати санкції за дії проти національної економічної безпеки виключно за СБУ;
 - введення мінімального порогу для застосування індивідуального режиму ліцензування;
 - введення обов'язку для МЕРТ та органів-ініціаторів санкцій провести процедуру їх скасування, коли для цього виникають підстави (сьогодні, навіть з'ясувавши помилки або факт усунення причин для санкцій, МЕРТ, СБУ, ДФС і т.д. можуть і не вживати заходів для їх скасування).

Мінагрополітики

Захід № 15

Запровадження екстериторіальності погодження проектів землеустрою щодо відведення земельної ділянки територіальними органами Держгеокадастру та публічності процедури їх погодження.

Що зроблено

До законопроекту «Про впровадження екстериторіальності погодження проектів землеустрою» включено такі норми:

- можливість розробнику перевірити стан погодження проекту землеустрою для відведення земельної ділянки за допомогою офіційного веб-сайту Держгеокадастру;
- оприлюднення не лише інформації про погодження/відмову в погодженні проекту землеустрою, а й самої документації землеустрою та висновків про розгляд проекту (для можливості оскарження дій посадових осіб).

Що зробити

1. Держгеокадастру – забезпечити унеможливлення підміни електронних документів на ресурсі ДГК, шляхом запровадження blockchain;
2. Держгеокадастру – ініціювати доповнення КУпАП прямою нормою про введення адміністративної відповідальності посадових осіб за безпідставні відмови у погодженні документації землеустрою;
3. Мінагрополітики, Кабінету Міністрів України – забезпечити надання доступу до Державного земельного кадастру в режимі читання для сертифікованих інженерів-землевпорядників, оцінювачів з експертної грошової оцінки земельних ділянок та інженерів-геодезистів.

Захід № 21

Розроблення та впровадження механізмів громадського контролю під час розроблення та запуску Єдиної інформаційно-аналітичної системи соціального захисту населення, що включатиме централізовані взаємопов'язані між собою бази даних (реєстри) усіх категорій отримувачів соціальної допомоги від держави та реєстри надавачів соціальної допомоги.

Що зроблено

Міністерство провело тендер на розробку системи (за процедурою міжнародних конкурсних торгів з використанням типової тендерної документації МБПП). На лютий 2018 року триває процес підготовки договору до підписання з визначеним переможцем, консорціумом у складі Belintech Ltd, ПАТ «Центр комп'ютерних технологій «ІнфоПлюс», ТОВ «Лайм Системс» та ТОВ «Лайм Системс карт сервіс». Запланована дата підписання – 1 березня 2018 року. Запланований термін виконання договору становить 33 місяці плюс 36 місяців технічної підтримки.

Що зробити

1. Мінсоцполітики – створити робочу групу для моніторингу впровадження системи E-Social, до якої залучити представників Мінсоцполітики, Мінфіну, Мін'юсту, МОЗ, Держагентства електронного урядування, Пенсійного фонду, інших зацікавлених ЦОБВ, «Разом проти корупції».
2. Мінсоцполітики – щомісячно публікувати на офіційному веб-сайті міністерства детальну інформацію про стан впровадження E-Social: етап виконання проекту, обсяг та кошторис витрат, фінансовий звіт, тощо.

Захід № 25

Мінімізація корупційних ризиків під час визнання вантажів гуманітарною допомогою шляхом удосконалення законодавства та посилення контролю за розподілом та використанням гуманітарної допомоги.



Мінсоцполітики

Що зроблено

Проведено серію зустрічей з експертами та практиками, на яких було визначено ключові корупційні ризики в сфері визнання вантажів гуманітарною допомогою та ключові законодавчі зміни, необхідні для їх усунення. За результатами розроблено проект Закону України «Про внесення змін до законів України щодо гуманітарної допомоги», який наразі проходить погодження у зацікавлених центральних органах виконавчої влади.

З метою мінімізації корупційних ризиків наказом Мінсоцполітики від 06.04.2017 № 573, зареєстрованим у Мін'юсти за №833/30701 від 10.07.2017, затверджений вичерпний перелік документів, які подаються для визнання вантажів гуманітарною допомогою.

Що зробити

1. Міністерству соціальної політики – включити до розробленого проекту змін до закону «Про гуманітарну допомогу» такі положення:

- приведення визначення поняття «гуманітарної допомоги» у відповідність до міжнародних норм;
- забезпечення публічності та прозорості процедур визнання вантажів, робіт, коштів гуманітарною допомогою; вільного доступу до засідань органів, що розглядають відповідні питання; фіксацію поіменного голосування членів таких органів з оприлюдненням сканкопій протоколів на їх офіційних веб-сайтах; online-трансляцію відповідних засідань;
- надання Кабінету Міністрів права затверджувати додатковий перелік товарів (груп товарів), що не можуть бути визнаними гуманітарною допомогою (так званий «червоний список»);
- включення такого критерію як щорічна публічна звітність, підтверджена аудиторським висновком щодо цільового використання гуманітарної допомоги, до критеріїв визнання організації отримувачем гуманітарної допомоги (порядок публікації щорічних звітів затверджується наказом профільного ЦОБВ);
- впровадження обов'язкової перевірки донорів та отримувачів гуманітарної допомоги на фіктивність (чекінг у реєстрах, іноземних базах даних) із визначенням відповідальних ЦОБВ за проведення таких перевірок.

2. Міністерству соціальної політики – спільно з фіскальними органами створити автоматизовану систему контролю за переміщенням гуманітарної допомоги від донорів, через фонди та до кінцевих отримувачів (як портал на офіційному веб-сайті чи як розділ єдиної інформаційно-аналітичної системи отримувачів соцдопомоги від держави E-Social).

3. Міністерству соціальної політики - внести зміни до наказу № 1043 від 27.10.15, якими забезпечити проведення обов'язкової online-трансляції засідань робочої групи при Мінсоцполітики з визнання вантажів гуманітарною допомогою, обов'язкову фіксацію в протоколах поіменного голосування з кожного питання, із подальшим оприлюдненням сканкопій протоколів на сайті відповідного органу влади.

4. Міністерству соціальної політики – забезпечити внесення змін до законодавства, якими запровадити дієву відповідальність за неналежне звітування.

5. Міністерству фінансів розробити та затвердити єдину форму звітності щодо гуманітарної допомоги та порядок її складання.

6. МВС, ДФС – посилити контроль за використанням гуманітарної допомоги (зокрема передбачити заходи із спостереження за сумнівними вантажами, контрольні закупівлі, відслідковування комерційного «минулого» вантажів тощо). Зокрема, застосовувати спеціальне маркування для гуманітарних вантажів.

7. Міністерству соціальної політики – спільно з фіскальними органами, ДСНС, місцевою владою, спеціалізованими міжнародними організаціями, громадськістю, експертами та практиками, членами Експертної групи з питань гуманітарної допомоги для потреб антитерористичної операції:

- напрацювати механізми вивчення потреб у гуманітарній допомозі;
- деталізувати перелік категорій набувачів гуманітарної допомоги;
- забезпечити збір, узагальнення та оприлюднення статистичних даних щодо потреб/ виданої гуманітарної допомоги (за конкретними населеними пунктами, а не областями; яким конкретно категоріям та кількості осіб; конкретні види та обсяги наданої допомоги).

Захід № 26

Усунення корупційних ризиків під час видачі органами охорони культурної спадщини дозвільних документів у сферах містобудування та землеустрою. Надання дозволів і погоджень у сфері охорони культурної спадщини у складі загальних процедур та у межах строків розроблення і погодження містобудівної та землевпорядної документації, внесення відповідних відомостей до містобудівного та Державного земельного кадастрів, а також надання таких відомостей й дозволів виключно у формі витягів з цих кадастрів, зокрема видача історико-містобудівних обґрунтувань у складі, у строки та за процедурою видачі містобудівних умов та обмежень.

Що зроблено

Ухвалено постанову Кабінету Міністрів про скасування необхідності розробки та затвердження ІМО в тих населених пунктах, де є історико-архітектурні опорні плани, а з 2019 року передбачене повне скасування ІМО.

Що зробити

Міністерству культури – спільно з експертами напрацювати зміни до Закону України «Про охорону культурної спадщини», що передбачатимуть:

- деталізовану та прозору процедуру видачі органами охорони культурної спадщини дозвільних документів;
- чітке регулювання повноважень між центральними та місцевими органами охорони культурної спадщини;
- усунення корупційних ризиків у процедурі включення об'єктів культурних пам'яток до Державного реєстру пам'яток та виключення з нього (запровадження чіткої та прозорої процедури);
- створення електронної бази даних Державного реєстру нерухомих пам'яток України (на сьогодні - набір файлів word) що міститиме геопросторову прив'язку;
- впровадження дієвих інструментів притягнення до відповідальності за умисне руйнування об'єктів культурної спадщини.

Захід № 37

Сприяння академічній доброчесності в Україні шляхом запровадження процедури перевірки дисертацій на відсутність/наявність академічного плагіату.

Що зроблено

1. Затверджено Положення про Національний репозитарій академічних текстів, в якому розкрито базові засади впровадження та функціонування Репозитарію.
2. МОН та УкрІНТЕІ із залученням експертів розроблено проект Регламенту Національного репозитарію академічних текстів. Станом на середину січня 2018 року проект мав бути скерований на погодження центральним органам виконавчої влади.

Що зробити

1. МОН та УкрІНТЕІ – розробити технічне завдання до Національного Репозитарію академічних текстів за участі громадськості та експертів, в якому передбачити:
 - унеможливлення несанкціонованого вилучення інформації;
 - відкритий протокол (код);
 - автоматизовану фіксацію дати внесення тексту до Репозитарію (необхідна позначка – підтверджена дата чи ні);
 - визначення як ознаку плагіату заміну латинських літер кириличними і навпаки, інші класичні способи шахрайства;
 - невіднесення до плагіату термінологій, наукових формулювань та мовних зворотів, типових для відповідної сфери знань;
 - забезпечення опції перевірки на плагіат математичних робіт;
 - відкриття протоколу (коду) Репозитарію, кожної електронної перевірки.
2. МОН – визначити обов'язковою для присвоєння наукових ступенів процедуру перевірки дисертаційних робіт на плагіат через Репозитарій.
3. МОН – запровадити чіткий, деталізований, обмежений конкретними строками алгоритм реагування на виявлені випадки плагіату (відмова в присудженні наукового ступеня при захисті, скасування рішення про присудження наукового ступеня, санкції до наукових керівників, офіційних опонентів, спеціалізованих вчених рад, їх членів, ВНЗ тощо).
4. МОН, УкрІНТЕІ – забезпечити необхідне для запуску репозитарію обладнання програмне забезпечення, оцифровку масиву академічних текстів.

Захід № 39

Запровадження відкритих конкурсних процедур під час обрання керівників закладів охорони здоров'я державної та комунальної форми власності.

Що зроблено

Кабінетом Міністрів України затверджено «Порядок проведення конкурсу на зайняття посади керівника державного, комунального закладу охорони здоров'я» від 27.12.2017 р., що запроваджує відбір кандидатів незалежною конкурсною комісією із залученням представників громадськості.

Що зробити

- 1.МОЗ – затвердити типові положення про конкурсну комісію, регламент роботи конкурсної комісії, критерії оцінки конкурсних робіт, критерії оцінювання кандидатів, тощо.
- 2.МОЗ, Мінінформполітики, «Разом проти корупції» – розробити та впровадити інформаційну кампанію з метою інформування представників громадськості, трудових колективів про запровадження конкурсного відбору керівників державних та комунальних ЗОЗ.
- 3.МОЗ – сприяти громадському моніторингу впровадження конкурсних процедур, окремих конкурсів у рамках пілотного проекту.
- 4.МОЗ – спільно з експертами «Разом проти корупції» провести аналіз перших конкурсів для напрацювання рекомендацій, їх врахування при проведенні подальших конкурсів та, у разі необхідності, внести зміни з метою виправлення недоліків.

Захід № 42

Запровадження електронного реєстру листків непрацездатності (ЄЕРЛН) з метою унеможливлення зловживань під час їх обігу.

Що зроблено

Досягнуто міжвідомче погодження МОЗ, Мінсоцполітики, Фондом Соціального Страхування (ФСС) про розподіл відповідальності щодо впровадження Єдиного електронного реєстру листків непрацездатності та розробки проекту відповідної Постанови КМУ.

Що зробити

- 1.МОЗ, Мінсоцполітики, ФСС – внести зміни до НПА в частині оновлення процедури оформлення листків непрацездатності, у зв'язку з впровадженням медичної реформи.
- 2.ФСС, Мінсоцполітики, МОЗ – розробити та забезпечити затвердження постанов КМУ про впровадження Єдиного електронного реєстру листків непрацездатності та Положення про ЄЕРЛН.
- 3.ФСС – із залученням «Разом проти корупції» розробити технічне завдання ЄЕРЛН, як програмного продукту, забезпечити прозорий відбір розробника.
- 4.ФСС у координації з МОЗ – розробити та затвердити поетапний план дій із впровадження ЄЕРЛН в закладах охорони здоров'я всіх форм власності.
- 5.МОЗ, ФСС, Мінінформполітики, «Разом проти корупції» – розробити план комунікаційної кампанії про запровадження електронного листка непрацездатності.
- 6.МОЗ – провести комп'ютеризацію ЗОЗ та забезпечити лікарів ЕЦП в межах свого підпорядкування.
- 7.МОЗ – запропонувати механізм забезпечення комп'ютеризації лікарень на місцях.
- 8.ФСС, МОЗ – забезпечити проведення навчання для лікарів ЗОЗ щодо роботи з електронним реєстром листків непрацездатності.

Захід № 45

Ліквідація податкової міліції, утворення Служби фінансових розслідувань в системі органів Мінфіну, яка працюватиме на нових засадах упередження корупційних ризиків у новоутвореному органі.

Що зроблено

Розроблено законопроект «Про Службу фінансових розслідувань», який:

- змінює інструментарій роботи СФР: перехід від адміністрування податків та каральних функцій до функцій розслідування та аналітики;
- встановлює вичерпний перелік підстав, за яких СФР зможе ініціювати проведення перевірок суб'єктів господарювання;
- усуває дублювання функцій державних органів;
- закріплює високі зарплати працівників СФР;
- встановлює граничну чисельність штату Служби – не більше 3000 осіб;
- запроваджує прозорий та незалежний конкурсний відбір працівників Служби;
- передбачає, аби до нової Служби було набрано не більше 20% співробітників з числа колишніх та нинішніх співробітників ДФС, НПУ, СБУ, прокуратури, судів;
- передбачає щорічне звітування керівника СФР перед парламентом та суспільством.

Що зробити

Кабінету Міністрів – невідкладно направити законопроект щодо створення Служби фінансових розслідувань на реєстрацію до ВР України.

Мінприроди

Захід № 49

Створення єдиної уніфікованої електронної системи доступу до екологічної інформації про дозволи, ліцензії, статистичні звіти, матеріали перевірок, моніторингу у сфері охорони навколишнього природного середовища для державних органів, суб'єктів господарювання (розгляд документів: отримання дозволів, ліцензій, результати досліджень екологічного контролю) та громадськості.

Що зроблено

Міністерством природи розроблено проект Концепції створення загальнодержавної автоматизованої системи «Відкрите довкілля». Проведено робочу зустріч з обговорення проекту Концепції за участі представників міністерства, команди підтримки реформ при Мінприроди (RST), проекту «TAPAS Project/Прозорість та підзвітність у держуправлінні та послугах» (напрямок «Відкриті дані»), команди ініціативи «Разом проти корупції», фундації «Відкрите суспільство» (проект «Open Environment»).

Що зробити

1. Мінприроди – врахувати пропозиції щодо оприлюднення результатів перевірок суб'єктів господарської діяльності, даних пристроїв автоматизованих систем моніторингу стану довкілля, викидів у навколишнє середовище (фонових пристроїв, пооб'єктних датчиків) та іншої важливої екологічної інформації при підготовці проекту плану дій з реалізації Концепції, технічного завдання на створення автоматизованої системи «Відкрите довкілля», проектів рішень щодо наповнення та забезпечення функціонування автоматизованої системи «Відкрите довкілля», здійснення контролю за реалізацією Концепції, збереження повноти, цілісності, захищеного зберігання та архівації екологічної інформації/даних.
2. Кабінету Міністрів України – сформувати міжвідомчу групу з координації питань екологічної безпеки та моніторингу стану довкілля.
3. Мінприроди – розробити план дій з реалізації Концепції із зазначенням етапів реалізації автоматизованої системи «Відкрите довкілля»; технічне завдання на її створення, плани поточного та стратегічного фінансування.
4. Мінприроди – розробити та затвердити Порядок інформаційної взаємодії суб'єктів наповнення, обробки, зберігання, використання загальнодержавної автоматизованої системи «Відкрите довкілля».
5. Мінприроди – розробити окремий стратегічний документ про реформування та модернізацію Державної системи екологічного моніторингу та створення відповідної електронної системи; залучити кошти на створення технічної бази (лабораторій, встановлення датчиків) для забезпечення моніторингу стану довкілля (з метою отримання в автоматичному режимі об'єктивних даних для перевірок підприємств-забруднювачів).
6. Мінприроди – визначити джерела фінансування та залучити кошти для впровадження Загальнодержавної автоматизованої системи «Відкрите довкілля», насамперед, Порталу адміністративних послуг та державних екологічних реєстрів для забезпечення доступу до екологічної інформації та здійснення цифровізації процедури надання адміністративних послуг у сфері дозвільно-ліцензійної діяльності (за попередніми підрахунками «Разом проти корупції» на першому етапі може складати близько 9 млн грн на покриття витрат для створення основного модулю системи, створення веб-інтерфейсів).

... →

Що зробити

7. Мінприроди – розробити та внести на розгляд Уряду проект акта щодо зобов'язання органів контролю у сфері охорони довкілля вносити дані проведених перевірок, дозволів на викиди, результати контрольних вимірів, інформацію щодо ліцензій до Загальнодержавної автоматизованої системи «Відкрите довкілля».
8. Вилучити з переліку органів, на які поширюється дія мораторію на здійснення заходів державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, Держекоінспекцію та її територіальні органи в цілому, а не лише в частині повноважень щодо екологічної та радіаційної безпеки (що визначено в постанові КМУ № 1104 від 18.12.2017 року).
9. Розглянути можливість забезпечення інспекторів службовими транспортними засобами для здійснення перевірок (шляхом внесення змін до Постанови №710 від 11.10.2016 р.).

Захід № 50

Реформування системи державного контролю та нагляду у сфері охорони навколишнього природного середовища. Створення єдиного інтегрованого органу природоохоронного нагляду та усунення дублювання функцій державного нагляду в зазначеній сфері; конкурсний відбір усіх працівників; створення умов для запобігання корупції у сфері державного природоохоронного нагляду.

Що зроблено

1. Урядом затверджено Концепцію реформування системи державного нагляду та контролю у сфері охорони навколишнього природного середовища.
2. Розроблено проект Плану впровадження Концепції, який підлягає затвердженню.

Що зробити

1. Мінприроди – доопрацювати із зацікавленими ЦОБВ та профільним комітетом ВРУ та затвердити План впровадження Концепції системи державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища.
2. Мінприроди – провести широкі консультації та обговорення із зацікавленими сторонами з метою узгодження позицій щодо змін до нормативно-правової бази у форматі діалогу (бізнес, громадянське суспільство, органи виконавчої влади).
3. Мінприроди, Мінінформполітики, «Разом проти корупції» – розробити та провести інформаційну кампанію щодо реформи системи державного контролю та нагляду у сфері довкілля.

Міненерговугілля

Захід № 53

Проведення аналізу інформації за участю представників громадських об'єднань та експертів для визначення категорій інформації про основні напрями діяльності Міненерговугілля та суб'єктів господарювання державного сектору економіки, що належать до сфери управління або функцій з управлінням корпоративними правами щодо яких здійснює Міністерство, яка в подальшому буде систематично публікуватися в рамках відкритості діяльності Міненерговугілля.

Що зроблено

1. Міненерго видане окреме доручення, яким встановлено перелік наборів даних, що підлягають оприлюдненню. Частина даних опублікована на офіційному веб-сайті Міненерговугілля, втім, вони не відповідають критеріям відкритих даних.
2. НАК «Нафтогаз» сформовано перелік даних для подальшого оприлюднення на сайті Міненерго.
3. Представниками ГО «Діксі груп» в рамках проекту «Прозора енергетика» (USAID) та ГО «Агенція журналістики даних» у рамках проекту TAPAS (USAID та UKaid) проведено аудит даних двох департаментів Міненерговугілля – нафтогазового та ядерного. Підготовлено адаптовані та доповнені форми наборів даних відповідно до вимог Міжнародної хартії відкритих даних.

Що зробити

1. Міненерговугілля – призначити відповідальну особу (на рівні не нижче заступника міністра або державного секретаря) за забезпечення контролю над оприлюдненням публічної інформації у формі відкритих даних.
2. Міненерговугілля – із залученням ГО «Діксі груп» (проект «Прозора енергетика» USAID) та ГО «Агенція журналістики даних» (проект TAPAS, USAID та UKaid) провести аудит даних вугільного, електроенергетичного, аналітичного та фінансового департаментів міністерства (з метою їх оптимізації).
3. Міненерговугілля – спільно з ГО «Діксі груп» провести моніторинг виконання Міністерством оновленої Постанови КМУ №835 в частині дотримання графіку оприлюднення наборів відкритих даних, повноти оприлюдненої інформації, публікації даних на сайтах data.gov.ua та mev.gov.ua, їх машиночитаного формату тощо.
4. Міненерговугілля – створити експертну робочу групу для виконання заходів Ініціативи прозорості видобувної галузі (EIT1).
5. Міненерговугілля – за результатами проведених аудитів даних нафтогазового та ядерного департаментів Міненерго внести зміни до внутрішніх НПА, розробити необхідні проекти постанов Кабінету Міністрів.

Захід № 58

Мінімізація корупційних ризиків та реформування системи управління дорожнім господарством України, що передбачатиме фактичне розмежування суміщення повноважень Укравтодору як замовника, підрядника та контролера, шляхом роздержавлення ПАТ «ДАК «Автомобільні дороги України», передачі функції контролю незалежним інжиніринговим компаніям та збереження функції замовника за державою в особі Укравтодору лише щодо доріг державного значення.

Що зроблено

1. Кабінетом Міністрів України запроваджено довгострокове планування та фінансування будівництва та ремонту автомобільних доріг.
2. МІУ, Укравтодором, ПАТ «ДАК «Автомобільні дороги України» переведено закупівлі на prozorro.gov.ua.
3. Створено робочу групу з розробки процедур, що унеможливають або мінімізують корупційні ризики у дорожній галузі, за участі представників МІУ, ДСБТ, Укравтодору. Складено план роботи цієї групи.

Що зробити

1. Укравтодору, МІУ – запровадити обов’язковий незалежний контроль якості для поточного/аварійного ремонту та утримання доріг шляхом внесення змін до постанови КМУ №198 від 30.03.1994 «Про затвердження Єдиних правил ремонту і утримання доріг».
2. Укравтодору та замовникам робіт – оприлюднювати дані щодо об’єктів будівництва, реконструкції та ремонту автомобільних доріг загального користування державного значення відповідно до стандартів CoST, а також звіти про врахування замовниками таких рекомендацій.
3. Кабінету Міністрів, МІУ – розробити та подати проект закону щодо аудиту безпеки доріг (зміни до низки законів на виконання Директиви 2008/96/ЄС).
4. Мінрегіону – збільшити загальний обсяг коштів, які можливо використовувати при укладанні договорів на послуги технічного нагляду та інженера-консультанта, щонайменше до 5,5%, шляхом внесення змін до ДБН «Автомобільна дорога» та ін.
5. Мінрегіону – скасувати порядок розрахунку розміру кошторисної заробітної плати, який враховується при визначенні вартості будівництва об’єктів (Наказ Мінрегіону від 20.10.2016 № р. 281).
6. Мінрегіону, МІУ – розробити та затвердити форму типового договору з надання консультаційних послуг інженером-консультантом, який має врегульовувати права, обов’язки, відповідальність, виробничий процес між замовником, підрядником та інженером-консультантом.



Мінінфраструктури

Що зробити

7. Укравтодору – забезпечити обов'язкове внесення до тендерної документації та договорів підряду таких норм забезпечення якості виконання робіт, як:
- притримання кінцевого розрахунку (мінімум 5 % оплати) до 1 року після прийняття об'єкта в експлуатацію;
 - забезпечення страхування відповідальності підрядника та професійної діяльності інженерів технічного нагляду, проектанта;
 - надання банківської гарантії повернення авансових платежів у разі невиконання робіт.
8. Мінрегіону – розробити та подати на затвердження Кабміну перелік осіб, професійна діяльність яких підлягає обов'язковому страхуванню.
9. Укравтодору, САД із залученням «Разом проти корупції» – розробити антикорупційні програми.
10. Укравтодору – розробити типову тендерну документацію для закупівлі послуг з утримання автомобільних доріг на основі кінцевих результатів (довгострокових контрактів).

Захід № 62

Розроблення та внесення на розгляд Державіаслужби України проекту акта про визначення нового порядку надання і анулювання прав на експлуатацію повітряних ліній, що усуне штучні обмеження на лібералізованих ринках перевезень, запровадить прозорі умови конкурсів з розподілення дефіцитних частот, виконання чартерних рейсів.

Що зроблено

Представниками МІУ, Офісу реформ МІУ, Державіаслужби, Асоціації аеропортів, авіакомпаній, експертного середовища та громадянського суспільства розроблено пропозиції до проекту змін до авіаційних правил. Досягнуто консенсусу з приводу значної частини тексту проекту НПА, крім критеріїв оцінки авіакомпаній.

Що зробити

1. Державіаслужбі – врахувати пропозиції громадськості та суб'єктів ринку до проекту АП, забезпечити, аби кінцевий текст документа був позбавлений корупційних ризиків та не втілював інтереси виключно великих учасників ринку авіаперевезень, зокрема, передбачити такі положення:

- відмова від принципу «переможець отримує все» при розподілі повітряних ліній (1/3 частот одержує компанія, що зайняла II-ге місце за кількістю балів, крім випадків, коли авіаперевізники домовились між собою);
- більш справедлива (до сотих) формула розподілу балів (не допускаються ситуації, коли за розриву в 1% за певним показником авіаперевізнак одержує неспівмірно, у кілька разів більшу/меншу кількість балів);
- онлайн-трансляція засідань Комісії ДАС з розподілу повітряних ліній;
- фіксація в протоколах засідань Комісії результатів поіменного голосування, з подальшим їх оприлюдненням в мережі Інтернет;
- щомісячна публікація ДАС важливої інформації для авіаційної галузі (країни, з якими укладено угоди про повітряне сполучення тощо).

2. Державіаслужбі – затвердити справедливі критерії оцінки авіакомпаній, їх співвідношення для прийняття оптимальних рішень при розподілі між ними повітряних ліній. В якості критеріїв пропозиції «Разом проти корупції»:

- фактичне використання раніше наданих частот;
- рівень регулярності виконання польотів;
- коефіцієнт SAFA.

3. Державіаслужбі – передати проект авіаційних правил на погодження до зацікавлених ЦОБВ, затвердити проект НПА із врахуванням вищезазначених вимог.

Захід № 67

Запобігання проявам зловживання владою та службовим положенням під час складання іспитів на отримання посвідчень водія.

Що зроблено

1. Головним сервісним центром (ГСЦ) МВС розроблено проект змін до постанов Кабінету Міністрів № 340/1993, 487/2009 та 490/2009, якими у тому числі створено можливість фото-, відеофіксації іспитів у сервісних центрах. Проект перебуває на погодженні у ЦОБВ.
2. ГСЦ введені нові тести на знання ПДР, оприлюднені всі тестові питання та варіанти відповідей на них, що суттєво полегшило навчальний процес майбутнім водіям.
3. ГСЦ було заблоковано опцію складання теоретичного іспиту в «тестовому» режимі на комп'ютерах сервісних центрів, що створювало корупційні ризики.
4. ГСЦ запроваджено онлайн тренажер, який дозволяє усім бажаючим проходити тест на сайті ГСЦ.

Що зробити

1. Кабінету Міністрів – затвердити розроблені ГСЦ та громадськістю зміни до постанови Кабінету Міністрів № 340/1993, 487/2009 та 490/2009 про діяльність автошкіл, підготовку водіїв та здобуття водійських посвідчень.
2. МВС – деталізувати в Інструкції № 515/2008 порядок роботи системи фото-, відеофіксації теоретичних та практичних іспитів. Зокрема, передбачити таке:
 - автоматично фотографувати кожного слухача під час теоретичного іспиту, кілька разів протягом іспиту, у різний час (в рандомному порядку). Забезпечити синхронізацію фото та зображення на комп'ютері. Відеокамера має фіксувати події в приміщенні;
 - встановити відеокамери на навчальному автодромі з підключенням до єдиної системи реєстрації;
 - використовувати при складанні практичного іспиту портативні відеореєстратори (щонайменше, три пристрої – один фіксує дорожню обстановку, другий – події в салоні/кабіні транспортного засобу, третій – має використовуватись як нагрудна камера інспектора; записи реєстраторів мають бути синхронізовані);
 - забезпечити зберігання записів іспитів як частини офіційного звіту роботи екзаменатора.
3. ГСЦ – впровадити сервіс «Електронний кабінет автошколи» на своєму сайті.
4. ГСЦ – встановити мінімальний та максимальний час для складання практичного іспиту, мінімальну та максимальну кількість вправ, чіткі критерії їх оцінки – для уникнення випадків як «завалювання» слухача, так і «сприяння» йому в складанні іспиту.
5. ГСЦ – розробити та запровадити механізми перевірки достовірності бланку посвідчення водія іншої країни.
6. ГСЦ – впродовж 2018 року виконати пілотний проект у м. Києві, завданням якого буде: відпрацювання механізмів впровадження відеоспостереження при здачі теоретичних і практичних іспитів.
7. Сервісним центрам МВС – відмовитися від зберігання та прийому паперових документів щодо автошкіл, перейти до автоматизованого механізму сканування та архівування інформації в електронному вигляді.
8. Сервісним центрам МВС – встановити в кожному СЦ інформаційні стенди із інформуванням про найбільш поширені схеми шахрайства (посередники при оформленні документів, підробка та надання недостовірної інформації тощо), із закликами до «нульової» толерантності до корупції, розробити та демонструвати тематичні відеоролики.
9. Національній поліції – вжити заходів з припинення незаконної торгівлі водійським посвідченнями, медичними довідками.

Захід № 70

Розроблення проекту Концепції публічного управління у галузі будівництва, яка передбачатиме: єдність та публічність дозвільних процедур та усієї інформації у будівництві, перетворення містобудівного кадастру на єдине публічне джерело її отримання; інформаційну інтеграцію містобудівного, Державного земельного кадастру, Державного реєстру речових прав на нерухоме майно, геопросторових даних технічної інвентаризації та обліку об'єктів нерухомого майна, єдиного адресного реєстру; розвиток та розширення повноважень саморегулювних організацій.

Що зроблено

1. Мінрегіоном, Національною спілкою архітекторів України, «Разом проти корупції», GIZ, BRDO, Конфедерацією будівельників України, Будівельною палатою України, Інститутом архітектури, урбаністики та регіоналістики НСАУ, ДП «ДІПРОМІСТО» та ДП «УкрНДІпроцивільбуд» підписано «Меморандум про співробітництво щодо розроблення та реалізації Концепції публічного управління у галузі будівництва».
2. Проведено ряд засідань робочої групи з підготовки пропозицій до проекту Концепції.
3. Мінрегіоном, спільно з представниками громадськості - розроблені зміни до процедури погодження відхилень від ДБН та документів про статус Науково-технічної ради (НТР) при Мінрегіоні, завдяки чому вдалося досягти:
 - оприлюднення погоджень відхилень від ДБН;
 - зміни складу секцій НТР у бік збільшення частки незалежної експертної громадськості;
 - затвердження «червоного списку» відхилень, які не розглядатимуться Мінрегіоном.

Що зробити

1. Мінрегіону – із залученням громадськості розробити проект Концепції публічного управління у галузі будівництва;
2. Мінрегіону – із залученням українських та міжнародних експертів на оплачуваних засадах розробити на базі Концепції проект Містобудівного кодексу, інших НПА у сфері будівництва загальнодержавного та місцевого рівня.
3. Мінрегіону – із залученням громадськості розробити та прийняти законодавство щодо посилення впливу саморегулювних організацій на прийняття державних рішень, започаткування впливу на недобросовісних учасників будівельного ринку.

Див. також на стор. 15 (заходи 4,5,6,8)

Захід № 72

Забезпечити оприлюднення розпорядниками інформації суспільно-важливих наборів даних у формі відкритих даних.

Що зроблено

1. Держагентством з питань електронного урядування спільно з експертами розроблено зміни до Постанови Кабінету Міністрів від 21 жовтня 2015 р. № 835 (затверджено Урядом у грудні 2017), які визначають принципи та порядок оприлюднення відкритих даних та понад 600 пріоритетних наборів даних, що підлягають обов'язковому оприлюдненню.
2. Розроблено дорожню карту розвитку відкритих даних, завдання якої у 2017 році виконано.
3. Проведено перший національний конкурс проектів на базі відкритих даних Open Data Challenge, за підсумками якого визначено та підтримано 3 стартапи.

Що зробити

1. Підготувати спільно з громадськістю та подати до КМУ пропозиції щодо підвищення інституційної спроможності розпорядників інформації моніторити та контролювати оприлюднення відкритих даних та щодо притягнення їх до відповідальності за неоприлюднення, несвоєчасне, неякісне (немашиничитане) або неповне оприлюднення відкритих даних.
2. Провести навчання профільних державних службовців, спеціалістів з обробки та оприлюднення інформації у формі відкритих даних.
3. Доопрацювати Єдиний державний портал відкритих даних data.gov.ua, передбачивши інструменти контролю якості наборів відкритих даних, ведення реєстру оприлюднених наборів, виконання вимог Постанови №835, ідентифікацію розпорядників-порушників, інтеграцію з місцевими порталами відкритих даних, розвиток пов'язаних даних.
4. Держагентству електронного урядування – впровадити програмне забезпечення для автоматичного блокування даних у форматі, що не дозволяє їх автоматизовану обробку.
5. Держагентству електронного урядування – за допомогою програмних можливостей порталу data.gov.ua автоматично генерувати список органів-порушників законодавства про відкриті дані, який невідкладно направляти до Уповноваженого ВР прав людини для притягнення винних осіб до відповідальності.
6. Розробити спільно з громадськістю зміни до Постанови №835 з метою зобов'язання керівників ЦОБВ призначати осіб, відповідальних за належне та своєчасне оприлюднення відкритих даних (на рівні не нижче заступника керівника органу влади або державного секретаря), а в іншому випадку – нести таку відповідальність особисто.
7. Розпорядникам інформації спільно з представниками громадськості провести уточнення паспортів окремих наборів даних (що потребують такого уточнення).

Про ініціативу

Урядово-громадська ініціатива "Разом проти корупції" заснована у 2016 році за сприяння Прем'єра Володимира Гройсмана. Експерти ініціативи сприяють виявленню корупційних складових внутрішнього та зовнішнього середовища центральних органів виконавчої влади та разом з фахівцями шукають способи їх знищення. Ініціатива усуває можливості для корупційних правопорушень шляхом внесення змін у нормативні документи, запроваджуючи інформаційні технології, змінюючи процедури діяльності органів влади.

У рамках проекту передбачається виконання **83-х антикорупційних заходів** за напрямками діяльності міністерств: медицина, сервісні центри МВС, енергетика, економіка, культура, аграрний сектор, охорона довкілля, оборона, соціальна сфера, транспорт, будівництво та ін. Ініціатива керується розпорядженням Кабміну № 803, від 5 жовтня 2016 року.

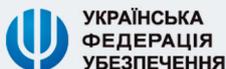
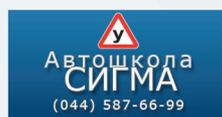
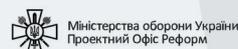
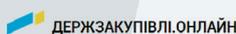
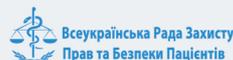
У проект залучено понад 400 експертів, що представляють Реанімаційний Пакет Реформ, Transparency International Україна, IDLO, Проектний офіс реформ, Делойт, ЕВА, АСС, громадські ради при міністерствах та понад **70 громадських організацій**.

Ініціатива відкрита для експертів, що готові працювати над впровадженням заходів та мають відповідну кваліфікацію.

Напрацювання цього звіту стало можливим завдяки підтримці американського народу, наданій через Агентство США з міжнародного розвитку (USAID) в рамках проекту «Підтримка організацій-лідерів у протидії корупції в Україні «Взаємодія!». Окремі думки, висловлені у матеріалі, є відповідальністю авторів і не обов'язково відображають погляди Агентства USAID або Уряду США.



Наші партнери



Наша команда



Оксана Величко
Директор проекту



Михайло Серебряков
Менеджер проектів, керівник
нормопроектувального напрямку



Олеся Архипська
Проектний менеджер



Олеся Ткачук
Проектний менеджер



Вікторія Демчко
Адміністративний менеджер



Оксана Крячко
Керівник департаменту
комунікацій



Альона Медведєва
PR-менеджер



Лілія Горбатюк
Експерт з розробки
нормативно-правових актів



Марина Литвинчук
Експерт з розробки
нормативно-правових актів



Вікторія Яцук
Експерт з розробки
нормативно-правових актів



Ігор Єфремов
ІТ-фахівець



Наталія Філоненко
Головний бухгалтер

Урядово-громадська ініціатива "Разом проти корупції"

www.facebook.com/RazomProtyKorupcii/

+380 97 776 97 25

cabminanticor@gmail.com