USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ

РАЗОМ ПРОТИ КОРУПЦІЇ

ЗВІТ УРЯДОВО-ГРОМАДСЬКОЇ ІНІЦІАТИВИ

РАЗОМ ПРОТИ КОРУПЦІЇ

ТРАВЕНЬ - ВЕРЕСЕНЬ

2018

Зміст

Вітальне слово **1**

Відгуки учасників ініціативи РПК **2**

Короткий огляд **4**

РОЗДІЛ 1. ПРОГРЕС ВИКОНАННЯ ЗАХОДІВ ЗА ТРАВЕНЬ-ВЕРЕСЕНЬ 2018. ЗВЕДЕНІ ДАНІ **5**

Приріст виконання усіх заходів міністерств 5

Приріст виконання амбітних заходів міністерств 6

Прогрес виконання усіх заходів міністерств 6

РОЗДІЛ 2. ПРОГРЕС ВИКОНАННЯ ЗАХОДІВ ПО КОЖНОМУ МІНІСТЕРСТВУ **7**

Міноборони 8

Мін'юст 9

Мінекономрозвитку 10

Мінагрополітики 11

Мінсоцполітики 12

Мінкультури 14

Мінмолодьспорт 16

МОН 17

МОЗ 18

Мінфін 20

Мінприроди 22

Міненерговугілля 23

Мінінфраструктури 24

МВС 26

Мінрегіон 27

Державне агентство з питань електронного урядування 29

Фонд державного майна 30

Додаток 1. Внесення ЦОВВ інформації про майно у сфері їх управління до Єдиного реєстру об'єктів державної власності **32**

Контакти **33**

Окремі думки, висловлені у матеріалі, є відповідальністю авторів і не обов'язково відображають погляди Агенства USAID або Уряду США

Вітальне слово

Володимир Гройсман
Прем'єр-міністр України

Я часто кажу слово «разом». Це правильне слово. Воно єднає, зближує і примножує зусилля. Особливо, коли йдеться про вирішення проблеми чи подолання викликів. Корупція – це виклик. Один з найнебезпечніших і вкрай руйнівних.

Два роки тому ми дали старт масштабній всеукраїнській ініціативі «Разом проти корупції». Дуже швидко вона об'єднала понад 700 експертів різних громадських організацій і близько 400 працівників органів влади. Відтоді щоквартально на засіданні Уряду, в присутності журналістів ми розповідаємо що, де, коли і як зроблено для того, аби викорінити хабарництво, знищити саму природу підкупу. Ми спільно з'ясовуємо, які потрібні додаткові рішення і кого ще треба долучити до процесу, аби отримати потрібний результат.

Діапазон сфер, де працюємо «Разом проти корупції», – це, без перебільшення, вся життєдіяльність країни. Тести проходять усі – від системи присудження наукових ступенів чи розподілення державної і гуманітарної допомоги до дорожнього будівництва і реалізації енергопрограм.

Саме завдяки нашій ініціативі в нас змінилася система призначення керівників медзакладів та управлінь охорони здоров'я, розпочато заходи, що усувають можливості для маніпуляцій із забудовою історичних місць та пам'яток, удосконалено механізм розподілу авіачастот між перевізниками. Я погоджуюсь з думкою, що прозорість – це дієва вакцина від корупції. І започаткований нами «календар щеплень» ми обов'язково виконаємо. Країна має одужати і довести всьому світу, що з нами можна і треба працювати.

Окремі думки, висловлені у матеріалі, є відповідальністю авторів і не обов'язково відображають погляди Агенства USAID або Уряду США

Відгуки учасників ініціативи РПК

Хочу наголосити на унікальності проекту, що реалізуємо. “Разом проти корупції” - це той приклад, коли громадськість може ефективно взаємодіяти з владою, аби запобігати корупції.

Сьогодні ми дякуємо кожному небайдужому експерту, хто долучається. Незважаючи на зайнятість та затребуваність, ці люди готові ділитись своїми знаннями та досвідом часто на громадських засадах, задля позитивних змін у країні. Важливо, щоб назустріч цим людям йшли прогресивні фахівці органів влади. Важливо, щоб те, що напрацьоване разом, було враховано та впроваджено. І дуже важливо, щоб українці відчули результати змін, які вже реалізуються у суспільно-вагомих напрямках.

Слід відзначити, що корупція – це наслідок недолугої системи. І лише запобігання їй – спрощення процедур, дерегуляція, електронізація, приватизація, відкритість – в результаті найпотужніше ллють воду на млин українських реформ.

Координатор урядово-громадської ініціативи
“Разом проти корупції”,
Оксана Величко

«Наш проект, який впроваджується Міжнародною організацією права розвитку, одним з перш органами державної влади України щодо дуже точкових, але важливих та актуальних питань зниження рівня корупції. Експерти нашої організації разом з колегами від неурядових організацій та інших міжнародних проектів працюють з шістьома державними органами по виконанню 11 заходів, надаючи юридичну підтримку реформам.
За два роки, які впроваджується Ініціатива, нам вдалось багато чого досягти, особливо у будівельній галузі та сфері електронного урядування, але існує ціла низка питань, які можна вирішити лише шляхом внесення змін до законів України, а тому дуже важливо, щоб відповідні законодавчі напрацювання були розглянуті та схвалені українським Парламентом».

Міжнародна організація права розвитку в Україні,
Сергій Дрозач

«Співпраця з РПК - новий і позитивний досвід, який дозволяє підняти на більш високий рівень питання безпеки дорожнього руху в Україні. Сподіваюся на подальшу плідну співпрацю».

Автошкола Sigma,
Олександр Демченко

Окремі думки, висловлені у матеріалі, є відповідальністю авторів і не обов’язково відображають погляди Агенства USAID або Уряду США

«В рамках урядово–громадської ініціативи «Разом проти корупції» за сприяння Центру Ейдос на сайті Міністерства Інфраструктури з`явилась нова сторінка https://mtu.gov.ua/files/projects/budget.html, де в онлайн режимі можна знайти інформацію і аналіз усіх фінансових операцій Міністерства Інфраструктури України, ДП Укрводшлях, Державного агентства інфраструктурних проектів, Державної служби морського та річкового транспорту, Державної служби України з безпеки на транспорті, Державної Авіаційної служби. Ця сторінка стала інструментом відкритості, прозорості та підзвітності, оскільки кожен бажаючий може прослідкувати усі трансакції. Ця сторінка буде і далі поповнюватись даними та аналізом за різними напрямками, зокрема, аналізом витрат дорожнього фонду».

Центр Ейдос,
Віктор Таран

«Співпраця CoST з ініціативою «Разом проти корупції» спрямована на ідентифікацію та усунення корупційних ризиків та ризиків неефективного управління в дорожньому секторі; підвищення прозорості та підзвітності Укравтодору; удосконалення закупівельних практик з метою отримання якісних доріг».

CoST,
Наталя Форсюк

«РПК наш надійний партнер, перевірений часом у боротьбі з корупцією. Його допомога по впровадженню європейського законодавства в авіаційній галузі нам дуже потрібна».

Асоціація аеропортів,
Дмитро Денисов

«Ви любите пити чисту воду? Так ось, «Разом проти корупції», це чистий ковток води серед отруєного болота. Свіжий та незаангажований погляд на ситуацію, детальне заглиблення у проблему, постійне тримання руки на пульсі, справжній професіоналізм. Фактично це одна команда, яка взяла на себе задачу допомогти оцінювачам України в їх важкій боротьбі з корупційною схемою з електронними майданчиками, які запроваджені ст. 172.3 Податкового Кодексу України. Ми сподіваємось, що «Разом проти корупції» стануть партнерами для оціночної спільноти і об'єднаними зусиллями ми зможемо впорядкувати законодавство, яке регулює оціночну діяльність на користь державі та побудувати цивілізовану структуру оцінки на підставі міжнародних стандартів».

Українське товариство оцінювачів,
Олексій Амфітеатров

Окремі думки, висловлені у матеріалі, є відповідальністю авторів і не обов'язково відображають погляди Агенства USAID або Уряду США

Короткий огляд

До вашої уваги пропонуємо 7-ий звіт урядово-громадської ініціативи «Разом проти корупції» за період з 1 травня по 30 вересня 2018 року.

Під час попереднього звітного періоду (лютий – квітень 2018) в рамках РПК експертами та фахівцями ЦОВВ було розроблено детальні плани виконання антикорупційних заходів із Розпорядження № 803-р. Загальна к-сть заходів – 83. Станом на травень 2018 року повністю було виконано 23 заходи, а 60 заходів продовжують впроваджуватись відповідно до спільно оновлених планів впровадження

Оновлені плани впровадження визначають етапи, строки, вимірювані індикатори та відсоток виконання кожного з заходів. За узгодженою з ЦОВВ методикою оцінювання виконання заходів, РПК із залученими незалежними експертами щоквартально проводять моніторинг та презентують прогрес виконання антикорупційних заходів на засіданнях Кабінету Міністрів України.

Даний звіт про стан виконання 60 активних заходів за період травень-вересень 2018 р. відображає наступні дані:
- прогрес виконання Розпорядження № 803 загалом та по кожному міністерству окремо
- приріст виконання АК заходів за згаданий звітний період
- прогрес виконання найбільш амбітних заходів.

Дані звіту зібрано та складено в рамках РПК на основі роботи тематичних робочих груп міністерств, робочих засідань галузевих експертів та безпосередньої взаємодії експертів РПК з фахівцями ЦОВВ.

Довідково: станом на вересень 2018 р. РПК спільно з ЦОВВ та незалежними галузевими експертами ініціювали та скоординували ресурси та роботу щодо наступних напрацювань:

14 **аналітичних записок на допомогу органам влади**

21 **нормативно-правових актів зі змінами (що містять антикорупційні запобіжники),**
7 з яких вже прийнято, 3 будуть прийняті найближчим часом, решта - на погодженні у зацікавлених ЦОВВ.

229 **міжвідомчих та експертних зустрічей**
88 із них за участі міністрів/ заступників

408 **фахівців від органів влади залучені в ініціативах РПК**

702 **представники громадськості співпрацюють з РПК на постійній основі**

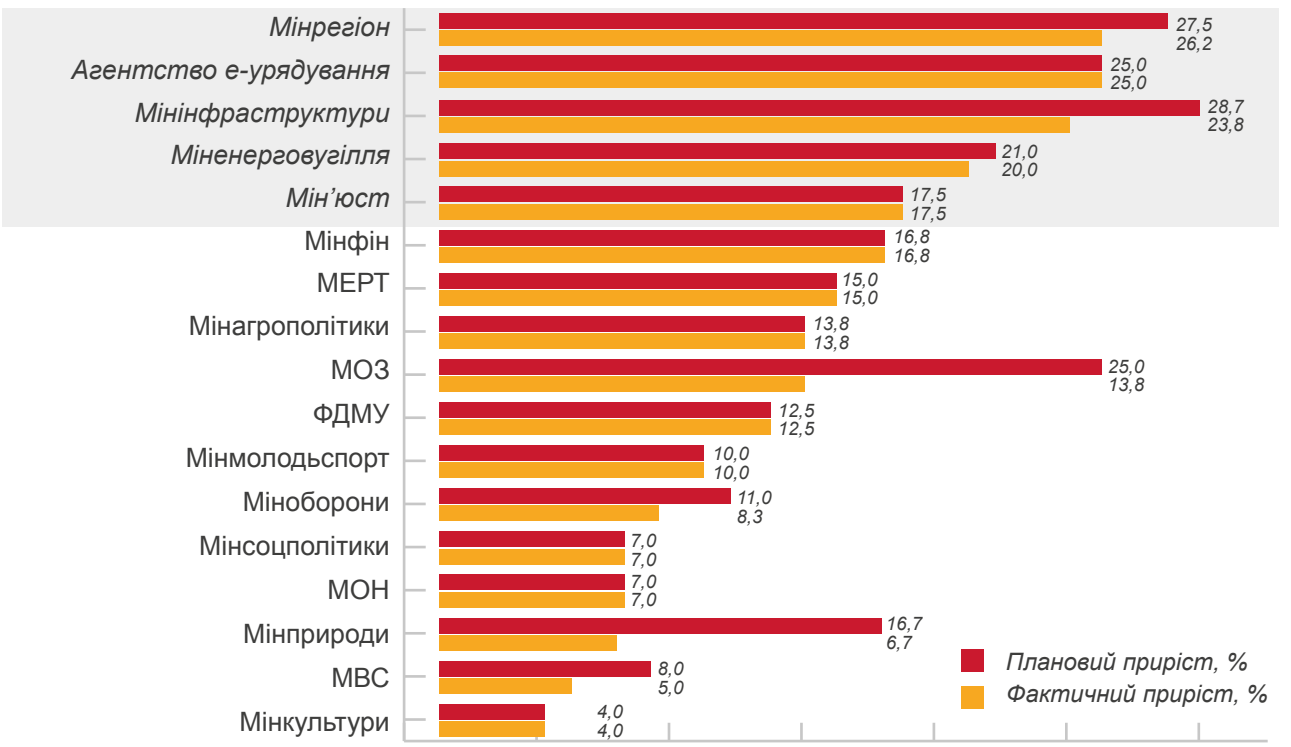
Окремі думки, висловлені у матеріалі, є відповідальністю авторів і не обов'язково відображають погляди Агенства USAID або Уряду США

РОЗДІЛ 1. Прогрес виконання заходів за травень-вересень 2018. Зведені дані

65,4%	загальний прогрес* виконання Розпорядження станом на вересень 2018 року
+7,2%	приріст** прогресу виконання Розпорядження до попереднього звітного періоду
+15,7%	приріст виконання заходів з високим коефіцієнтом амбітності***
100%	1 захід виконаний на 100%

** загальний прогрес – % виконання заходу станом на вересень 2018 року*
***приріст - % виконання заходу за період травень-вересень 2018 року*
**** захід з високим коефіцієнтом амбітності: 17 пріоритетних заходів "Разом проти корупції", соціальний ефект та складність впровадження яких високий (8-10 балів).*

Приріст виконання по активних 60 заходах міністерств (план – факт, травень – вересень 2018, %)

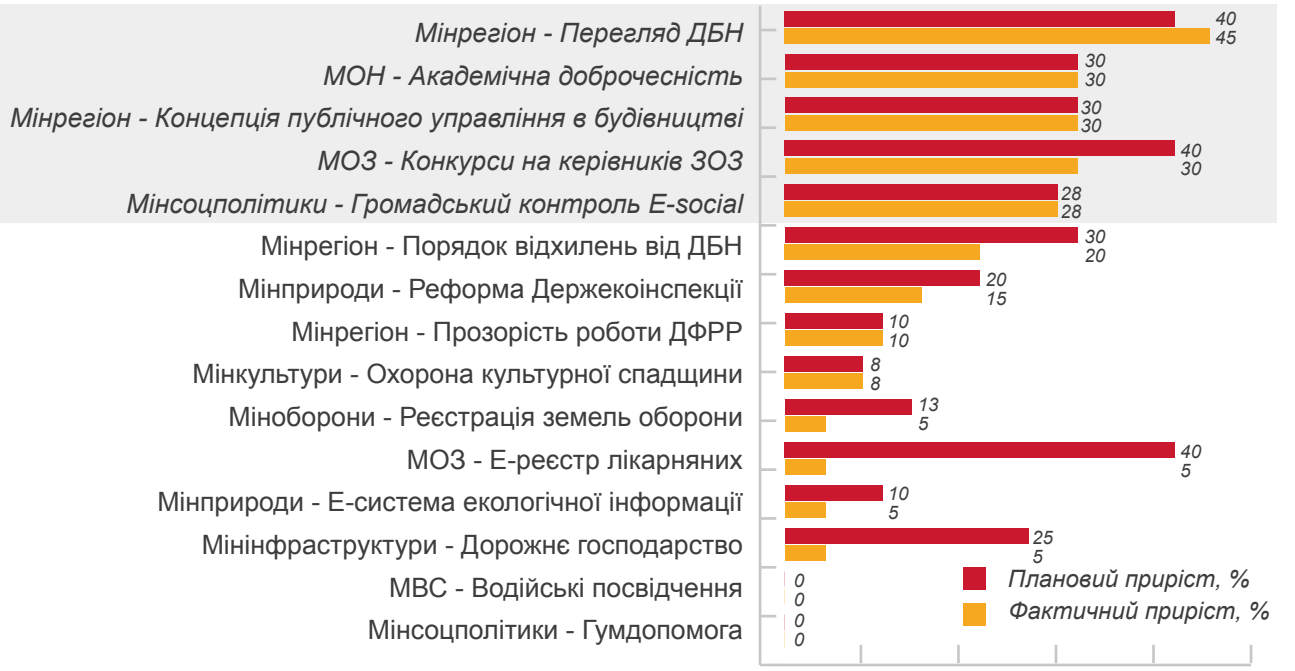


Примітка. Приріст виконання визначається як різниця % виконання заходу між попереднім періодом та поточним.

Наприклад: Міністерство XXX
Захід 1: приріст 5 %
Захід 2: приріст 0 %
Захід 3: приріст 30 %
Загальний приріст = (5% + 0% +30%)/3= 11,7%

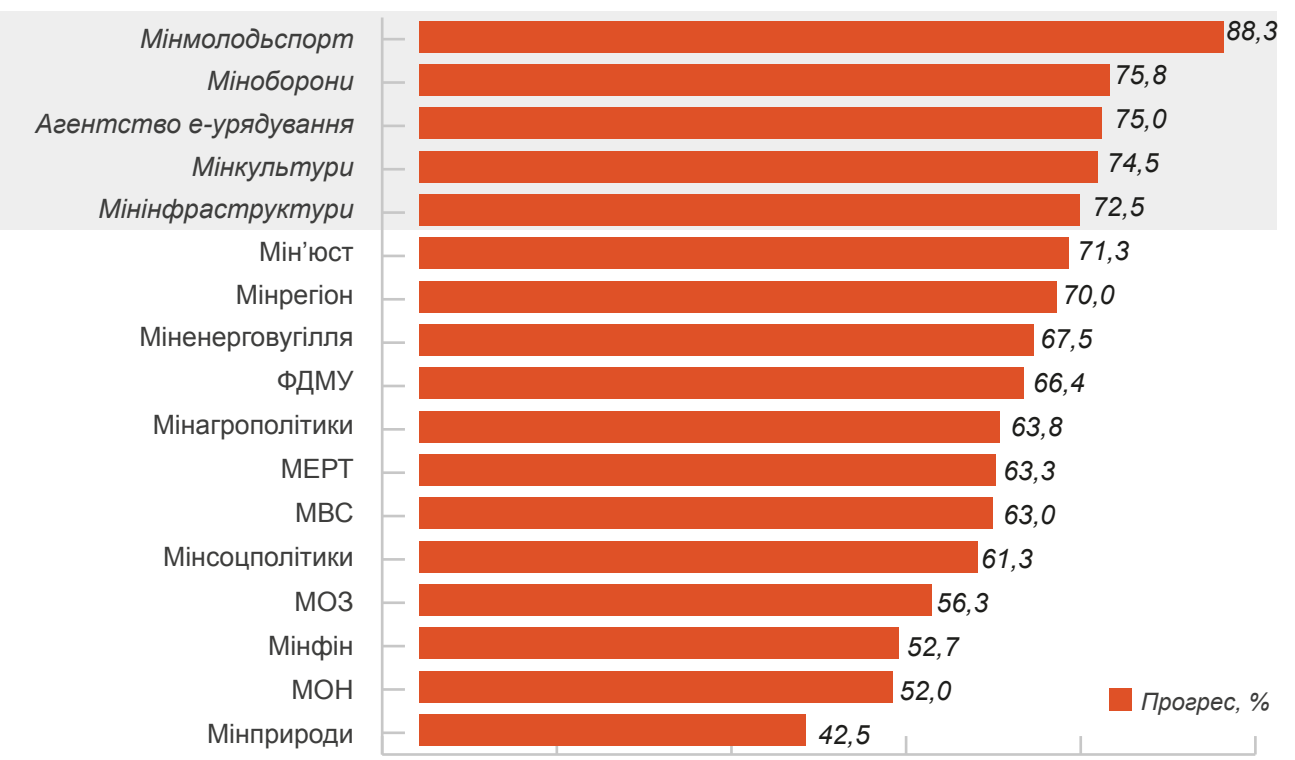
Окремі думки, висловлені у матеріалі, є відповідальністю авторів і не обов'язково відображають погляди Агенства USAID або Уряду США

Приріст виконання амбітних заходів ЦОВВ (план-факт, травень –вересень, 2018,%)



Перший амбітний захід виконано на 100% – «Автоматичний реєстр відшкодування ПДВ» (Мінфін)

Прогрес виконання усіх заходів міністерств станом на вересень 2018, %



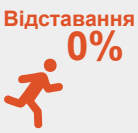
Окремі думки, висловлені у матеріалі, є відповідальністю авторів і не обов'язково відображають погляди Агенства USAID або Уряду США

РОЗДІЛ 2. Прогрес виконання заходів по кожному міністерству

Умовні позначки

згідно з планом

план перевиконано



відставання від плану

відсутній прогрес

захід виведено з-під юрисдикції ЦОВВ

новий захід починається з «0», та на першому етапі не враховується в загальних показниках

виконаний захід

\+ «приріст»

\- «відставання»

зроблено разом

необхідно зробити ЦОВВ

необхідна підтримка Кабміну

SOS

амбітний захід

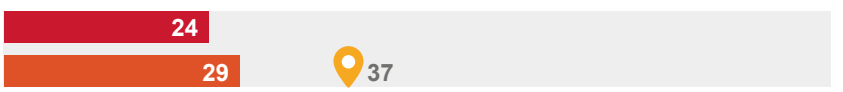
Окремі думки, висловлені у матеріалі, є відповідальністю авторів і не обов'язково відображають погляди Агенства USAID або Уряду США

Міноборони

Міністерство	Прогрес впровадження на травень 2018, %	План впровадження на вересень 2018, + %	Факт впровадження на вересень 2018, + %	Успішність
Захід № 1 Реєстрація земель оборони	24	37 (+13)	29 (-8)	Відставання 8%
Захід № 2 Перегляд НПА (кадрова політика)	80	90 (+10)	90 (+10)	
Захід № 3 Антикорупційний тиждень	100	–	100	
Захід № 4 Кодекс доброчесності військових	100	–	100	
Захід № 5 Публікація результатів аудитів	50	60 (+10)	60 (+10)	
Прогрес по всіх заходах, С/А , %	**70,8**	**77,4**	**75,8**	**5,8 %**
Прогрес по активних заходах, С/А , %	**51,3**	**62,3**	**59,6**	**8,3 %**

Прогрес впровадження заходів С/А, %

Прогрес впровадження амбітного заходу, %



№1

станом на травень
станом на вересень
план впровадження на вересень

Необхідно зробити:
МОУ долучати представників «Разом проти корупції» до створеної координаційної робочої групи (наразі представників РПК у створену групу не запрошують);

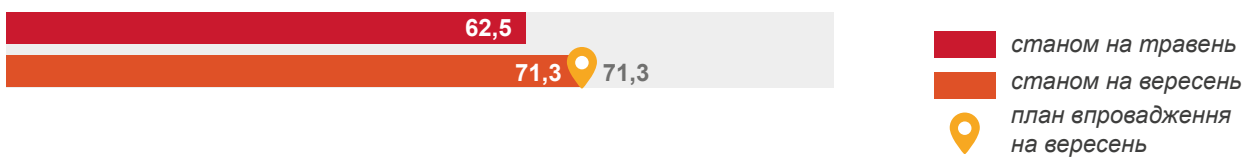
Необхідно підтримати:
Кабінету Міністрів ухвалити рішення про проведення інвентаризації земель оборони (на прикладі 1-2 пілотних регіонів) з обов'язковим публічним представленням результатів на засіданні Уряду.

Окремі думки, висловлені у матеріалі, є відповідальністю авторів і не обов'язково відображають погляди Агенства USAID або Уряду США

Мін'юст

Міністерство	Прогрес впровадження на травень 2018, %	План впровадження на вересень 2018, + %	Факт впровадження на вересень 2018, + %	Успішність
Захід № 6 Реєстрація актів цивільного стану (законопроект)	20	25 (+5)	25 (+5)	
Захід № 7 Посилення відповідальності за корупцію у сфері реєстрації прав на нерухоме майно	100	–	100	
Захід № 8 Кадрове оновлення та законодавчі зміни в пенітенціарній сфері	100	–	100	
Захід № 8А * Законодавчі зміни в пенітенціарній сфері	–	0	0	NEW
Захід № 9а Система електронних торгів арештованим майном	30	60 (+30)	60 (+30)	
Прогрес по всіх заходах, С/А , %	**62,5**	**71,3**	**71,3**	**8,8 %**
Прогрес по активних заходах, С/А , %	**25**	**42,5**	**42,5**	**17,5 %**

Прогрес впровадження заходів С/А, %



Зроблено разом:

На вимогу учасників ринку, електронних майданчиків, впроваджено API – інтерфейс програмування додатків на Open.Market (ДП «СЕТАМ») – задля забезпечення взаємодії на ринку електронних торгів арештованим майном. Підключено Open.Market до «Прозорро.Продажі».

Необхідно зробити:

МЮ напрацювати пакет поправок до законопроекту «Про пенітенціарну систему» № 7337 до II-го читання. Залучити ХПГ та інші правозахисні організації, РПК, РПР з метою мінімізації корупційних ризиків законопроекту (вилучити норму про криміналізацію передачі до в'язниці заборонених предметів, про інститут пенітенціарних слідчих тощо).

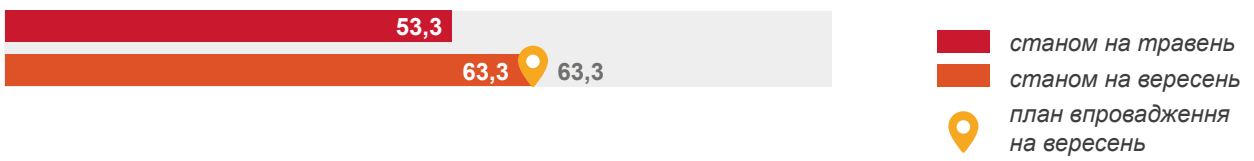
** Захід № 8 продовжено у зв'язку з реєстрацією законопроекту «Про пенітенціарну систему» № 7337, розробленого МЮ. Стартова позиція станом на 1 жовтня 2018 року - 50%*

Окремі думки, висловлені у матеріалі, є відповідальністю авторів і не обов'язково відображають погляди Агенства USAID або Уряду США

Мінекономрозвитку

Міністерство	Прогрес впровадження на травень 2018, %	План впровадження на вересень 2018, + %	Факт впровадження на вересень 2018, + %	Успішність
Захід № 10 Лібералізація спеціальних санкцій у сфері ЗЕД	20	20 (0)	20 (0)	*
Захід № 11 Скасування державного регулювання цін на продовольчі товари	100	–	100	✓
Захід № 12 Контракти керівників ДП (положення про зовнішній аудит)	40	70 (+30)	70 (+30)	👍
Прогрес по всіх заходах, C/A , %	**53,3**	**63,3**	**63,3**	**10%**
Прогрес по активних заходах, C/A , %	**30**	**45**	**45**	**15%**

Прогрес впровадження заходів C/A, %



Необхідно зробити:
Визначити нові антикорупційні заходи в рамках ініціативи «Разом проти корупції»

** Захід можна буде вважати виконаним з 07.02. 2019 року із набранням чинності закону «Про валюту і валютні операції», яким скасовується інститут спеціальних санкцій в сфері ЗЕД*
*** Заходи № 13, 14 виведені з-під юрисдикції МЕРТ*

Окремі думки, висловлені у матеріалі, є відповідальністю авторів і не обов'язково відображають погляди Агенства USAID або Уряду США

Мінагрополітики

Міністерство	Прогрес впровадження на травень 2018, %	План впровадження на вересень 2018, + %	Факт впровадження на вересень 2018, + %	Успішність
Захід № 15 Екстериторіальність погодження проектів землеустрою	50	80 (+30)	80 (+30)	
Захід № 16 Повноваження інженерів-землевпорядників вносити відомості до ДГК	30	30 (0)	30 (0)	
Захід № 18 Відеофіксація заходів державного контролю Держпродспоживслужби	70	85 (+15)	85 (+15)	
Захід № 19 Оприлюднення внутрішніх аудитів	50	60 (+10)	60 (+10)	
Прогрес по всіх заходах, С/А , %	**50**	**63,8**	**63,8**	**13,8%**
Прогрес по активних заходах, С/А , %	**50**	**63,8**	**63,8**	**13,8%**

Прогрес впровадження заходів С/А, %

станом на травень
станом на вересень
план впровадження на вересень

Зроблено разом:
Схвалено Урядом для реєстрації у ВР законопроект «Про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо підвищення прозорості при погодженні документації із землеустрою та врегулювання інших питань у сфері землеустрою».

Необхідно зробити:
1) Створити експертну групу за участі представників ДГК для напрацювання антирейдерських запобіжників у законопроекті про надання сертифікованим інженерам-землевпорядникам права вносити відомості до земельного кадастру.
2) Погоджувати проекти законів з експертною спільнотою не після внесення їх до ВРУ, а ДО того, в ініціативному порядку.

** Захід №17 скасовано через втрату актуальності*

Окремі думки, висловлені у матеріалі, є відповідальністю авторів і не обов'язково відображають погляди Агенства USAID або Уряду США

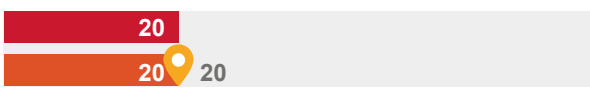
Мінсоцполітики

Міністерство	Прогрес впровадження на травень 2018, %	План впровадження на вересень 2018, + %	Факт впровадження на вересень 2018, + %	Успішність
Захід № 20 Новий зручний офіційний сайт Мінсоцполітики	100	–	100	
Захід № 21 Громадський контроль впровадження E-Social	15	43 (+28)	43 (+28)	
Захід № 22 Включення громадськості до секторальних робочих груп при Міністерстві	100	–	100	
Захід № 23 Ліцензування працевлаштування за кордоном; Процедура надання згоди іноземцям на усиновлення	75	75 (0)	75 (0)	
Захід № 24 Аудит та аналіз роботи ДП Мінсоцполітики	30	30 (0)	30 (0)	
Захід № 25 Контроль за розподілом та використанням гуманітарної допомоги	20	20 (0)	20 (0)	
Прогрес по всіх заходах, С/А ,%	**56,7**	**61,3**	**61,3**	**4,6 %**
Прогрес по активних заходах, С/А, %	**35**	**42**	**42**	**7 %**

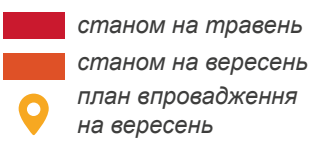
Прогрес впровадження заходів С/А, %

Прогрес впровадження амбітних заходів, %

№21



№25



Окремі думки, висловлені у матеріалі, є відповідальністю авторів і не обов'язково відображають погляди Агенства USAID або Уряду США

Мінсоцполітики

Зроблено разом:
Ініційовано та скоординовано роботу щодо залучення експертної та донорської допомоги. Спільно з Фондом Східна Європа розпочато роботу над електронізацією сфери здійснення гуманітарної допомоги в Україні.

Необхідно зробити:
Система E-Social* передбачає автоматизацію процесів та поліпшення керування інформацією в сфері соціального захисту населення України.
Напрацьовані командою розробників алгоритми ділових процесів «як повинно бути» (to be) не передбачають пропозицій щодо законодавчих змін для вдосконалення таких процесів. Такий підхід значною мірою зберігає корупційні ризики у поточних ділових процесах соціальної сфери.
У специфікації ділових процесів «як повинно бути» додати розділ із рекомендаціями про відповідні зміни до чинного законодавства, котрі забезпечать удосконалення таких процесів.

** Інформаційно-аналітична система управління соціальною підтримкою населення України (E-SOCIAL)*

SOS:
Забезпечити ведення відеофіксації засідань робочої групи з визнання вантажів гуманітарною допомогою (трансляція засідань, проведення обговорень та прийняття рішень).

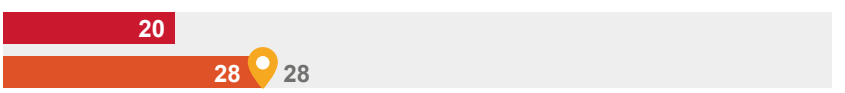
Окремі думки, висловлені у матеріалі, є відповідальністю авторів і не обов'язково відображають погляди Агенства USAID або Уряду США

Мінкультури

Міністерство	Прогрес впровадження на травень 2018, %	План впровадження на вересень 2018, + %	Факт впровадження на вересень 2018, + %	Успішність
Захід № 26 Запобігання корупції в сфері охорони культурної спадщини	20	28 (+8)	28 (+8)	
Захід № 27 Критерії до членів наглядових рад закладів Мінкультури	100	–	100	
Захід № 28 Аналіз конкурсних процедур на керівників закладів Мінкультури	70	70 (0)	70 (0)	
Захід № 29 Функціональний аудит апарату Мінкультури	100	–	100	
Прогрес по всіх заходах, С/А , %	**72,5**	**74,5**	**74,5**	**2%**
Прогрес по активних заходах, С/А , %	**45**	**49**	**49**	**4%**

Прогрес впровадження заходів С/А, %

Прогрес впровадження амбітного заходу, %



№26

станом на травень
станом на вересень
план впровадження на вересень

Окремі думки, висловлені у матеріалі, є відповідальністю авторів і не обов'язково відображають погляди Агенства USAID або Уряду США

Мінкультури

Зроблено разом:
Нову редакцію Порядку обліку об'єктів культурної спадщини.

Необхідно зробити:
- провести із залученням громадськості адвокаційну кампанію у ВРУ щодо підтримки законопроекту № 6768 (вдосконалення конкурсної процедури призначення керівників закладів культури).

Міністерству культури:
- винести на розгляд Кабінету Міністрів проект постанови про вилучення норм про корупційне історико-містобудівне обґрунтування (ІМО) з Порядку визнання населеного місця історичним (Постанова Кабінету Міністрів від 03.07.2006 р. № 909, пункт 9) та Порядку визнання меж та режимів використання історичних ареалів населених місць (Постанова Кабінету Міністрів від 13.03.2002 р. № 318, пункт 9).
- скасувати Методичні рекомендації щодо розроблення ІМО (Наказ Міністерства культури від 17.02.2012 р. № 122).

SOS:
Міністерству культури:
Розробити із залученням експертної громадськості проект нової редакції закону «Про охорону культурної спадщини» із антикорупційними запобіжниками.

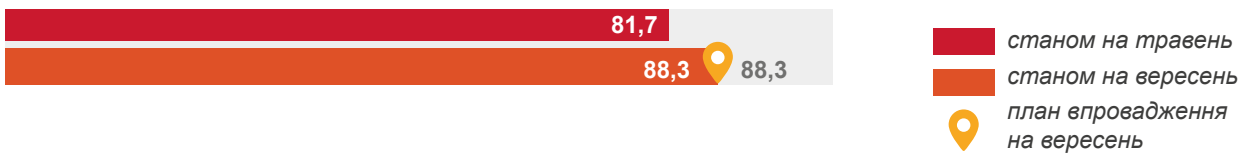
Необхідно підтримати:
Кабінету Міністрів: включити окремий структурний підрозділ з питань охорони культурної спадщини до Рекомендаційних переліків структурних підрозділів місцевих державних адміністрацій (постанова Кабінету Міністрів від 18.04.2012 р. № 606).

Окремі думки, висловлені у матеріалі, є відповідальністю авторів і не обов'язково відображають погляди Агенства USAID або Уряду США

Мінмолодьспорт

Міністерство	Прогрес впровадження на травень 2018, %	План впровадження на вересень 2018, + %	Факт впровадження на вересень 2018, + %	Успішність
Захід № 30 Прозорий розподіл бюджетних коштів між олімпійськими видами спорту	85	100	100	
Захід № 31 Прозорість надання федераціям статусу національної	100	–	100	
Захід № 33 Моніторинг ефективності заходів ГО, що отримали фінансування міністерства	60	65	65	
Прогрес по всіх заходах, С/А , %	**81,7**	**88,3**	**88,3**	**6,6%**
Прогрес по активних заходах, С/А , %	**72,5**	**82,5**	**82,5**	**10%**

Прогрес впровадження заходів С/А, %



Зроблено разом: прийнято наказ про затвердження критеріїв прозорого розподілу бюджетних коштів між олімпійськими видами спорту.

Необхідно зробити:
ММС розробити зміни до постанови Кабінету Міністрів України від 22.02.2012 р. № 116 щодо забезпечення бюджетного фінансування моніторингу ефективності виконання громадськими організаціями програм (проектів, заходів), що отримали бюджетну підтримку.

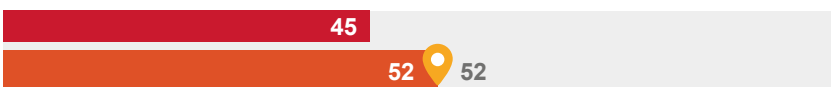
** Захід № 32 виведено з-під юрисдикції ММС*

Окремі думки, висловлені у матеріалі, є відповідальністю авторів і не обов'язково відображають погляди Агенства USAID або Уряду США

МОН

Міністерство	Прогрес впровадження на травень 2018, %	План впровадження на вересень 2018, + %	Факт впровадження на вересень 2018, + %	Успішність
Захід № 34 Інтерактивна карта земельних ділянок МОН	10	10 (0)	10 (0)	
Захід № 35 Європейський досвід для конкурсів МОН з обрання наукових проектів	40	40 (0)	40 (0)	
Захід № 36 Спрощення та електронізація ліцензування для вузів	75	80 (+5)	80 (+5)	
Захід № 37 Академічна доброчесність, репозитарій академічних текстів	20	50 (30)	50 (30)	
Захід № 38 Система електронного урядування та офіційний веб-портал МОН	80	80 (0)	80 (0)	
Прогрес по всіх заходах, С/А , %	**45**	**52**	**52**	**7%**
Прогрес по активних заходах, С/А , %	**45**	**52**	**52**	**7%**

Прогрес впровадження заходів С/А, %



Прогрес впровадження амбітного заходу, %

№37

станом на травень
станом на вересень
план впровадження на вересень

Зроблено разом:
Затверджено регламент національного репозитарію академічних текстів.

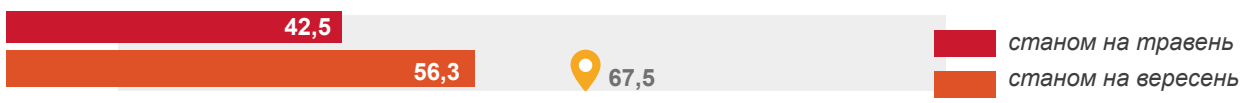
Необхідно зробити:
МОН упродовж жовтня 2018 – лютого 2019 рр. переглянути підзаконні НПА щодо присудження наукових ступенів стосовно забезпечення невідворотності покарання за академічний плагіат.

Окремі думки, висловлені у матеріалі, є відповідальністю авторів і не обов'язково відображають погляди Агенства USAID або Уряду США

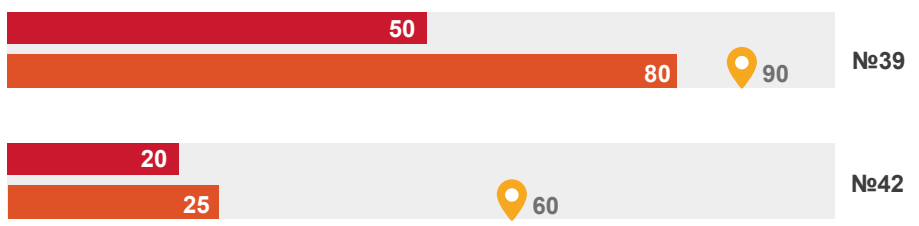
МОЗ

Міністерство	Прогрес впровадження на травень 2018, %	План впровадження на вересень 2018, + %	Факт впровадження на вересень 2018, + %	Успішність
Захід № 39 Конкурси на керівників ЗОЗ	50	90 (+40)	80 (-10)	Відставання 10%
Захід № 40 ДЕЦ - прозорі процедури допуску лікарських засобів на ринок	50	60 (+10)	60 (+10)	
Захід № 41 Оприлюднення планів та результатів внутрішніх аудитів	50	60 (+10)	60 (+10)	
Захід № 42 Електронний реєстр листків непрацездатності	20	60 (+40)	25 (-35)	Відставання 35%
Прогрес по всіх заходах, С/А , %	**42,5**	**67,5**	**56,3**	**13.8%**
Прогрес по активних заходах, С/А , %	**42,5**	**67,5**	**56,3**	**13,8%**

Прогрес впровадження заходів С/А, %



Прогрес впровадження амбітних заходів, %



Окремі думки, висловлені у матеріалі, є відповідальністю авторів і не обов'язково відображають погляди Агенства USAID або Уряду США

МОЗ

Зроблено разом:
Розроблено проекти нормативно-правових актів для впровадження Електронного реєстру листків непрацездатності.

Необхідно підтримати:
Кабінету Міністрів України затвердити Постанову «Про утворення Електронного реєстру листків непрацездатності».

Необхідно зробити:
МОЗ провести інформаційну кампанію з метою популяризації конкурсних відборів керівників закладів охорони здоров'я для залучення кандидатів та громадськості до складу комісій та проведення моніторингу конкурсів.

SOS:
МОЗ вжити заходів для забезпечення впровадження Електронного реєстру листків непрацездатності у строки, передбачені планом виконання: забезпечити офіційність статусу міжвідомчої робочої групи, налагодити інтеграцію процедури оформлення листка непрацездатності у Електронному реєстрі листків непрацездатності із електронною системою охорони здоров'я eHealth; звернутись до Кабінету Міністрів України щодо залучення додаткового фінансування.

Окремі думки, висловлені у матеріалі, є відповідальністю авторів і не обов'язково відображають погляди Агенства USAID або Уряду США

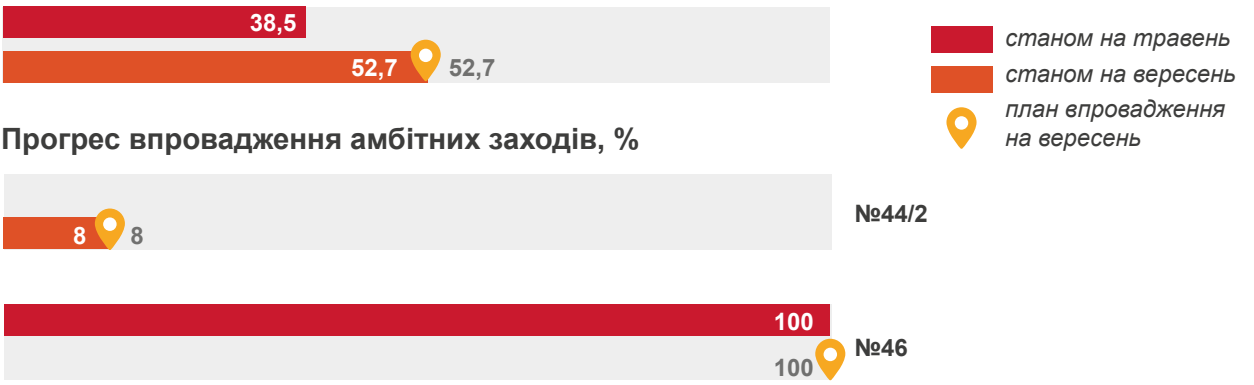
Мінфін

Міністерство	Прогрес впровадження на травень 2018, %	План впровадження на вересень 2018, + %	Факт впровадження на вересень 2018, + %	Успішність
Захід № 43 Відкритий доступ до реєстрів проектів із залученням коштів МФО	10	30 (+20)	30 (+20)	
Захід № 43а Звітування банків державного сектору	0	16 (+16)	16 (+16)	
Захід № 44.1 Адміністрування веб-порталу E-Data	50	60 (+10)	60 (+10)	
Захід № 44.2 Інформаційно-аналітична система «Прозорий бюджет»	0	8 (+8)	8 (+8)	
Захід № 45 Ліквідація податкової міліції, утворення СФР	–	–	–	
Захід № 46 Автоматизований реєстр відшкодування ПДВ	100	–	100	
Захід № 47 Оприлюднення агрегованої інформації про платників податків	80	100 (+20)	100 (+20)	
Захід № 48 Передача баз даних ДФС до Мінфіну	30	55 (+25)	55 (+25)	
Прогрес по всіх заходах, С/А , %	**38,5**	**52,7**	**52,7**	**14,2%**
Прогрес по активних заходах, С/А , %	**28**	**44,8**	**44,8**	**16,8%**

Окремі думки, висловлені у матеріалі, є відповідальністю авторів і не обов'язково відображають погляди Агенства USAID або Уряду США

Мінфін

Прогрес впровадження заходів С/А, %



Прогрес впровадження амбітних заходів, %

Перший амбітний захід виконано на 100% – «Автоматичний реєстр відшкодування ПДВ»

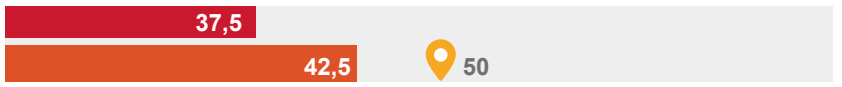
Зроблено разом:
Міністерством спільно з партнерською організацією Ейдос запущено другий модуль проекту “e-Data” – відкритий «Бюджет для громадян»

Окремі думки, висловлені у матеріалі, є відповідальністю авторів і не обов’язково відображають погляди Агенства USAID або Уряду США

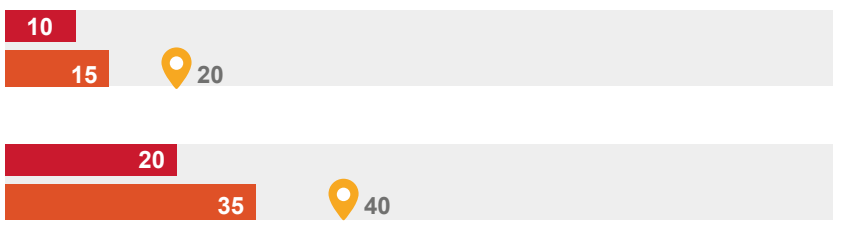
Мінприроди

Міністерство	Прогрес впровадження на травень 2018, %	План впровадження на вересень 2018, + %	Факт впровадження на вересень 2018, + %	Успішність
Захід № 49 Єдина електронна система доступу до екологічної інформації	10	20 (+10)	15 (-5)	Відставання 5%
Захід № 50 Реформа системи державного контролю та нагляду у сфері охорони довкілля	20	40 (+20)	35 (-5)	Відставання 5%
Захід № 51 Впровадження елементів електронного урядування	20	40 (+20)	20 (-20)	Відставання 20%
Захід № 52 День довкілля у ВРУ	100	–	100	✓
Прогрес по всіх заходах, С/А , %	**37,5**	**50,0**	**42,5**	**5 %**
Прогрес по активних заходах, С/А , %	**16,6**	**33,3**	**23,3**	**6,7,%**

Прогрес впровадження заходів С/А, %



Прогрес впровадження амбітних заходів, %



станом на травень
станом на вересень
план впровадження на вересень

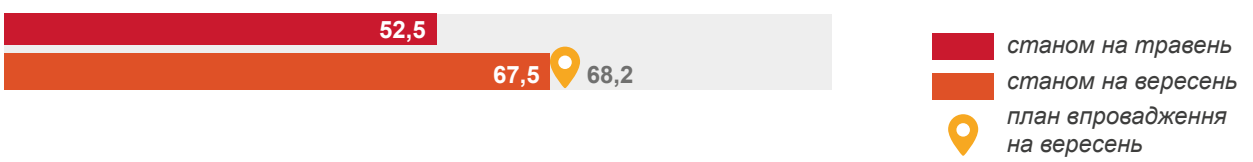
Зроблено разом:
Спільно з Групою Реформ міністерства розроблено законопроект щодо реформування Держекоінспекції та створення нового органу державного контролю у сфері довкілля, що передбачає ряд антикорупційних запобіжників.

Окремі думки, висловлені у матеріалі, є відповідальністю авторів і не обов'язково відображають погляди Агенства USAID або Уряду США

Міненерговугілля

Міністерство	Прогрес впровадження на травень 2018, %	План впровадження на вересень 2018, + %	Факт впровадження на вересень 2018, + %	Успішність
Захід № 53 Відкриті дані Міненерговугілля	30	50 (+20)	70 (+40)	+20
Захід № 54 Щомісячні антикорупційні зустрічі з міністром	50	68 (+18)	60 (-8)	Відставання 8%
Захід № 55 Розробка антикорупційної програми	100	–	100	✓
Захід № 55а* Моніторинг впровадження антикорупційної програми	0	0	0	NEW
Захід № 56 Перегляд НПА на корупційні ризики	30	55 (+25)	40 (-15)	Відставання 15%
Прогрес по всіх заходах, С/А , %	**52,5**	**68,2**	**67,5**	**15%**
Прогрес по активних заходах, С/А , %	**36,6**	**57,6**	**56,6**	**20%**

Прогрес впровадження заходів С/А, %



Зроблено разом:

Спільно з партнером DIXI Group започатковано регулярне (щоденне, щомісячне, щоквартальне) розміщення на офіційному сайті Міненерговугілля статистичної інформації у формі відкритих даних про основні напрями діяльності міністерства.

Необхідно зробити:

Залучити донорські кошти для:
- створення відкритого та публічного реєстру відомостей про передане та надане в оренду державне майно Міненерго.
- забезпечення виконання заходу щодо громадської антикорупційної експертизи регуляторних НПА.

SOS:

"Разом проти корупції" та група РПР "Реформа енергетичного сектору" не схвалює рішення Міністра щодо критичного скорочення чисельності Сектору з питань запобігання та виявлення корупції та вважає дану ситуацію загрозливою.

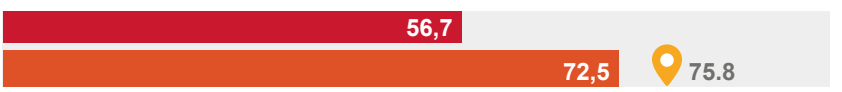
** Захід продовжено та трансформовано у моніторинг впровадження антикорупційної програми. Стартова позиція станом на 1 жовтня 2018 року - 0%.*

Окремі думки, висловлені у матеріалі, є відповідальністю авторів і не обов'язково відображають погляди Агенства USAID або Уряду США

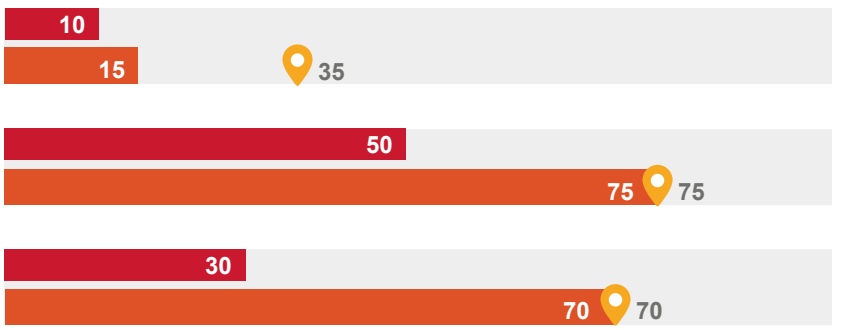
Мінінфраструктури

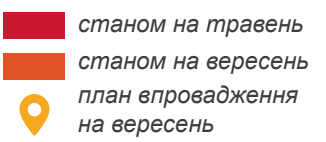
Міністерство	Прогрес впровадження на травень 2018, %	План впровадження на вересень 2018, + %	Факт впровадження на вересень 2018, + %	Успішність
Захід № 57 Конкурси до наглядових рад ДП	100	–	100	✓
Захід № 58 Запобігання корупції в дорожньому господарстві	10	35 (+25)	15 (-20)	Відставання 20%
Захід № 59 Прозорість виконання бюджетних програм	50	75 (+25)	75 (+25)	👍
Захід № 60 Перегляд НПА на корупційні ризики	100	–	100	✓
Захід № 61 Електронізація ліцензійно-дозвільних процедур у сфері автомобільного та авіаційного транспорту	50	75 (+25)	75 (+25)	👍
Захід № 62 Прозора процедура розподілу авіаційних маршрутів	30	70 (+40)	70 (+40)	👍
Прогрес по всіх заходах, С/А , %	**56,7**	**75,8**	**72,5**	**15,8%**
Прогрес по активних заходах, С/А , %	**35**	**63,8**	**58,8**	**23,8%**

Прогрес впровадження заходів С/А, %



Прогрес впровадження амбітних заходів, %





Окремі думки, висловлені у матеріалі, є відповідальністю авторів і не обов'язково відображають погляди Агенства USAID або Уряду США

Мінінфраструктури

Зроблено разом:
МІУ, Укртрансбезпека, Агентство електронного урядування, Фонд "Східна Європа", TAPAS запроваджено електронний кабінет перевізника.

Необхідно зробити:
Укравтодору врахувати пропозиції громадських експертів щодо мінімізації корупційних ризиків у закупівлях в дорожній галузі.
Мінрегіону: врахувати пропозиції експертів та РПК до проекту ДБН «Автомобільні дороги» щодо максимального часу доставлення асфальтобетонної суміші.

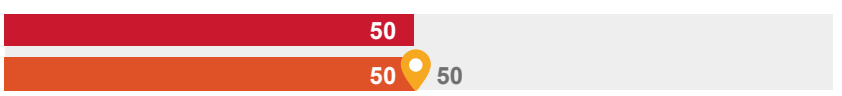
Окремі думки, висловлені у матеріалі, є відповідальністю авторів і не обов'язково відображають погляди Агенства USAID або Уряду США

МВС

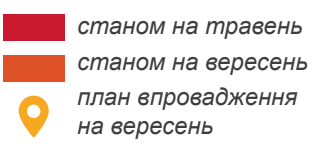
Міністерство	Прогрес впровадження на травень 2018, %	План впровадження на вересень 2018, + %	Факт впровадження на вересень 2018, + %	Успішність
Захід № 63 Аналіз НПА на корупційні ризики	80	85 (+5)	80 (-5)	Відставання 5%
Захід № 64 Громадський контроль за діяльністю МВС	50	65 (+15)	55 (-10)	Відставання 10%
Захід № 65 Навчання працівників з питань запобігання корупції	50	70 (+20)	70 (+20)	
Захід № 66 Моніторинг діяльності сервісних центрів нового зразка	60	60 (0)	60 (0)	
Захід № 67 Запобігання корупції в процедурі складання іспитів на отримання посвідчень водія	50	50 (0)	50 (0)	
Прогрес по всіх заходах, С/А , %	**58**	**66**	**63**	**5%**
Прогрес по активних заходах, С/А , %	**58**	**66**	**63**	**5%**

Прогрес впровадження заходів С/А, %

Прогрес впровадження амбітного заходу, %



№67



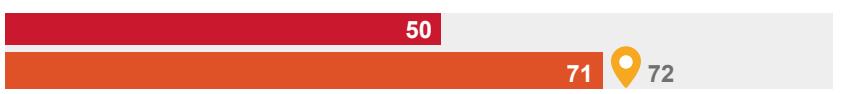
Необхідно зробити:
Провести серію експертних обговорень моделі пілотного впровадження технічних рішень процесу здачі іспиту при отриманні посвідчень водія. Розробити покроковий план організації, впровадження та моніторингу пілотного проекту.

Окремі думки, висловлені у матеріалі, є відповідальністю авторів і не обов'язково відображають погляди Агенства USAID або Уряду США

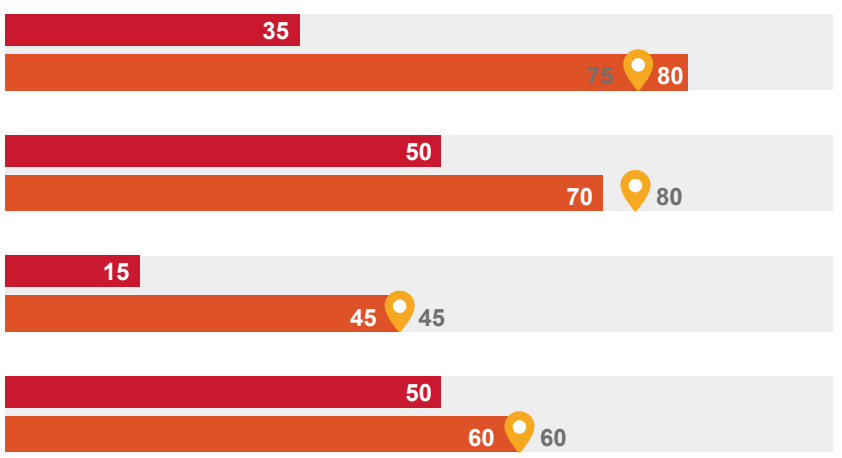
Мінрегіон

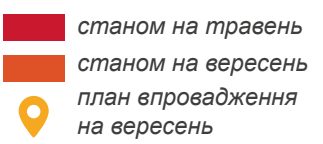
Міністерство	Прогрес впровадження на травень 2018, %	План впровадження на вересень 2018, + %	Факт впровадження на вересень 2018, + %	Успішність
Захід № 68 Перегляд ДБН	35	75 (+40)	80 (+45)	+5
Захід № 68а Порядок погодження відхилень від ДБН (“червоний список” недопустимих відхилень від ДБН)	50	80 (+30)	70 (-10)	Відставання 10%
Захід № 69 Затвердження переліку будробіт, які не потребують дозвільних документів	100	–	100	
Захід № 70 Концепція публічного управління у галузі будівництва	15	45 (+30	45 (+30)	
Захід № 71 Забезпечення відкритості і прозорості роботи ДФРР	50	60 (+10)	60 (+10)	
Прогрес по всіх заходах, С/А , %	**50,0**	**72,0**	**71,0**	**20%**
Прогрес по активних заходах, С/А , %	**37,5**	**65**	**63,7**	**26,2%**

Прогрес впровадження заходів С/А, %



Прогрес впровадження амбітних заходів, %





Окремі думки, висловлені у матеріалі, є відповідальністю авторів і не обов’язково відображають погляди Агенства USAID або Уряду США

Мінрегіон

Зроблено разом:
Постановою КМУ затверджено перелік будівельних робіт, які не потребують дозвільних документів.

Необхідно зробити:
Затвердити наказом Мінрегіону список недопустимих відхилень від ДБН.
Запровадити практику попереднього оприлюднення порівняльних таблиць проектів ДБН.

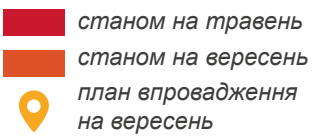
** Див. стор. Мінінфраструктури*

Окремі думки, висловлені у матеріалі, є відповідальністю авторів і не обов'язково відображають погляди Агенства USAID або Уряду США

Державне агентство з питань електронного урядування

Міністерство	Прогрес впровадження на травень 2018, %	План впровадження на вересень 2018, + %	Факт впровадження на вересень 2018, + %	Успішність
Захід № 72 Оприлюднення суспільно-важливих наборів даних у формі відкритих даних	50	75 (+25)	75 (+25)	
Усього, %	**50**	**75**	**75**	**25%**
Прогрес, С/А , %	**50**	**75**	**75**	**25%**

Прогрес впровадження заходів С/А, %



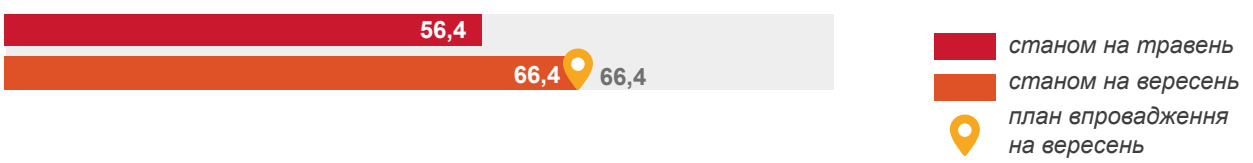
Зроблено разом:
Агентством спільно з TAPAS розроблено та відкрито оновлений державний веб-портал відкритих даних – data.gov.ua.

Окремі думки, висловлені у матеріалі, є відповідальністю авторів і не обов'язково відображають погляди Агенства USAID або Уряду США

Фонд державного майна

Міністерство	Прогрес впровадження на травень 2018, %	План впровадження на вересень 2018, + %	Факт впровадження на вересень 2018, + %	Успішність
Захід № 79* Реєстрація нерухомого майна державних підприємств	12	22 (+10)	22 (+10)	
Захід № 80 Вдосконалення методики оцінки державного майна	75	90 (+15)	90 (+15)	
Захід № 81 Обов'язковий продаж майна через е-аукціон	75	100 (+25)	100 (+25)	
Захід № 82 Відкритий реєстр нерухомого майна держпідприємств	20	20 (0)	20 (0)	
Захід № 83 Реєстр договорів оренди держмайна орендодавцем якого є Фонд	100	–	100	
Прогрес по всіх заходах, С/А , %	**56,4**	**66,4**	**66,4**	**10%**
Прогрес по активних заходах, С/А , %	**45,5**	**58**	**58**	**12,5%**

Прогрес впровадження заходів С/А, %



SOS

SOS:

Кабінету Міністрів – припинити корупційну схему заробітків приватних посередників за допомогою електронних майданчиків у сфері оцінки майна (запроваджену за пасивного сприяння Фонду держмайна):

1) Затвердити постанову про введення обмеження у десятки разів плати, яку електронні майданчики можуть отримувати з оцінювачів та нотаріусів за реєстрацію інформації зі звітів про оцінку нерухомого майна та перевірку їх реєстрації в Єдиній базі даних звітів про оцінку.

2) СКМУ забезпечити адвокаційну підтримку законодавчих змін для негайного вилучення зі статті 172 Податкового кодексу електронних майданчиків як посередників для реєстрації інформації зі звітів про оцінку нерухомого майна.

3) Кабінету Міністрів України, відповідно до ч.6 ст.21 Закону "Про Кабінет Міністрів", скасувати спільний Наказ Фонду державного майна України та Адміністрації Держспецзв'язку №656/307 від 15 травня 2018 року «Про затвердження Порядку авторизації електронних майданчиків» та Наказ Фонду державного майна України №658 від 17 травня 2018 року «Про затвердження Порядку ведення єдиної бази даних звітів про оцінку» в частині зобов'язання нотаріусів перевіряти реєстрацію звітів про оцінку майна через авторизовані електронні майданчики (у зв'язку з невідповідністю Наказів положенням п.172.3 статті 172 Податкового кодексу України в частині поширення обов'язків доступу до бази даних звітів про оцінку через майданчики на нотаріусів).

Окремі думки, висловлені у матеріалі, є відповідальністю авторів і не обов'язково відображають погляди Агенства USAID або Уряду США

Фонд державного майна

Необхідно зробити:
ФДМУ забезпечити підрозділ, що готує довідки про неналежність об'єктів до державного майна необхідним кадровим ресурсом. Замість 1 місяця значна частина довідок видається, подекуди, 3 місяці.
УСІМ ЦОВВ: прискорити державну реєстрацію права власності на нерухоме майно (будівель, споруд або їх окремих частин), що знаходяться в сфері їх управління.

** Див. Додаток 1 щодо нагальної необхідності для усіх ЦОВВ надавати інформацію до Єдиного реєстру об'єктів державної власності.*

Окремі думки, висловлені у матеріалі, є відповідальністю авторів і не обов'язково відображають погляди Агенства USAID або Уряду США

Додаток 1.

Внесення ЦОВВ інформації про майно у сфері їх управління до Єдиного реєстру об'єктів державної власності

			у тому числі	
№ з/п	Назва суб'єкта управління	Кількість нерухомого державного майна (будівель та споруд), які підлягають державній реєстрації	Кількість нерухомого державного майна (будівель та споруд) щодо якого проведено державну реєстрацію	% зареєстрованого нерухомого державного майна
1	КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ (СЕКРЕТАРІАТ КАБІНЕТУ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ)	151	151	100,00
2	МІНІСТЕРСТВО ЗАКОРДОННИХ СПРАВ УКРАЇНИ	74	74	100,00
3	МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ	1603	1379	86,03
4	ДЕРЖАВНА АУДИТОРСЬКА СЛУЖБА УКРАЇНИ	196	146	74,49
5	МІНІСТЕРСТВО СОЦІАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ УКРАЇНИ	1579	955	60,48
6	ДЕРЖАВНА ЕКОЛОГІЧНА ІНСПЕКЦІЯ УКРАЇНИ	41	23	56,10
7	ДЕРЖАВНЕ АГЕНТСТВО АВТОМОБІЛЬНИХ ДОРІГ УКРАЇНИ	401	164	40,90
8	МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ	28928	8829	30,52
9	МІНІСТЕРСТВО КУЛЬТУРИ УКРАЇНИ	1726	507	29,37
10	МІНІСТЕРСТВО МОЛОДІ ТА СПОРТУ УКРАЇНИ	111	29	26,13
11	МІНІСТЕРСТВО ІНФРАСТРУКТУРИ УКРАЇНИ	36380	7203,24	19,8
12	ФОНД ДЕРЖАВНОГО МАЙНА УКРАЇНИ	9573	1380	14,42
13	МІНІСТЕРСТВО АГРАРНОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРОДОВОЛЬСТВА УКРАЇНИ	15028	2149	14,30
14	МІНІСТЕРСТВО ЕКОЛОГІЇ ТА ПРИРОДНИХ РЕСУРСІВ УКРАЇНИ	838	118	14,08
15	МІНІСТЕРСТВО ОБОРОНИ УКРАЇНИ	44971,0	4970	11
16	МІНІСТЕРСТВО ЕНЕРГЕТИКИ ТА ВУГІЛЬНОЇ ПРОМИСЛОВОСТІ УКРАЇНИ	53015	5835	11,01
17	МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ І ТОРГІВЛІ УКРАЇНИ	7455	820	11,0
18	МІНІСТЕРСТВО ВНУТРІШНІХ СПРАВ УКРАЇНИ	12781	897	7,02
19	МІНІСТЕРСТВО РЕГІОНАЛЬНОГО РОЗВИТКУ, БУДІВНИЦТВА ТА ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО ГОСПОДАРСТВА УКРАЇНИ	925	47	5,1
20	МІНІСТЕРСТВО ЮСТИЦІЇ УКРАЇНИ	11778	216	1,8
21	МІНІСТЕРСТВО ОХОРОНИ ЗДОРОВ'Я УКРАЇНИ	5469	0	0

Окремі думки, висловлені у матеріалі, є відповідальністю авторів і не обов'язково відображають погляди Агенства USAID або Уряду США

Контакти

Урядово-громадська ініціатива "Разом проти корупції"
www.facebook.com/RazomProtyKorupcii/
+380 97 776 97 25
cabminanticor@gmail.com

За підтримки USAID
Проект «Підтримка організацій-лідерів у протидії корупції в Україні «Взаємодія!»

Окремі думки, висловлені у матеріалі, є відповідальністю авторів і не обов'язково відображають погляди Агенства USAID або Уряду США

Звіт урядово-громадської ініціативи
«Разом проти корупції»
за травень - вересень 2018 р.

Окремі думки, висловлені у матеріалі, є відповідальністю авторів і не обов'язково відображають погляди Агенства USAID або Уряду США